



ANUÁRIO FINANCEIRO E ORÇAMENTÁRIO 2023

- CÂMARA MUNICIPAL DE SANTOS -
EXERCÍCIOS 2021 E 2022





APRESENTAÇÃO

Prezadas vereadoras, prezados vereadores, servidores e cidadãos de Santos,

É com grande satisfação que me dirijo a todos vocês para apresentar o Anuário Financeiro 2023 da Câmara Municipal de Santos. Este documento representa um compromisso inequívoco com a transparência, responsabilidade e prestação de contas a nossa comunidade.

O ano de 2023 foi desafiador, marcado por um cenário econômico complexo. No entanto, enfrentamos essas adversidades com determinação e responsabilidade, buscando equilíbrio nas contas públicas e a utilização eficiente de recursos a nós confiados.

Neste anuário, não encontraremos apenas números, mas uma narrativa do esforço coletivo, da dedicação incansável de nossos servidores e da responsabilidade que assumimos diante da população de Santos. Cada projeto, cada iniciativa, é reflexo do nosso compromisso em buscar o melhor para a nossa cidade.

Agradeço a todos os vereadores pela colaboração constante e pela busca incessante pelo interesse público. Nosso trabalho é árduo, mas é através dele que construímos as bases para uma Santos mais justa, inclusiva e próspera.

Quero também estender meus agradecimentos à Secretaria de Planejamento e Finanças, que desempenhou um papel fundamental na condução responsável dos recursos públicos. A transparência e a eficiência demonstradas são dignas de reconhecimento.

Este anuário não é apenas um registro financeiro; é um testemunho do nosso compromisso com a excelência na gestão pública. Que sirva como fonte de informação e inspiração para todos nós, impulsionando-nos a continuar trabalhando juntos em prol do bem comum.

Estou à disposição para discussão e esclarecimentos, reiterando o compromisso desta Casa com a transparência e a participação cidadã.

Atenciosamente,

Carlos Teixeira Filho
Presidente da Câmara Municipal de Santos



É com grande satisfação e orgulho que apresento o Anuário Financeiro 2023 elaborado pela Secretaria de Planejamento e Finanças da Câmara Municipal de Santos. Este documento reflete não apenas números, mas o esforço coletivo, a dedicação e a transparência que orientaram cada ação ao longo do ano.

Em um período desafiador, conseguimos manter o equilíbrio fiscal, adotar medidas responsáveis e, ao mesmo tempo, investir em iniciativas que beneficiarão diretamente a comunidade santista. Através de uma gestão cautelosa e estratégica, buscamos não apenas superar adversidades, mas também construir bases para um futuro financeiro mais sólido e sustentável.

Este anuário é mais do que um relatório simples. Ele é um testemunho do nosso compromisso com a transparência, responsabilidade e eficiência na gestão dos recursos públicos. Cada gráfico, cada número, representa a confiança depositada em nossa equipe e a responsabilidade que assumimos para com a população que servimos.

Quero expressar meu agradecimento a cada membro da equipe da Secretaria de Planejamento e Finanças pelo comprometimento e profissionalismo demonstrado ao longo deste ano e em especial ao Analista Financeiro, Regis Claudio Gonçalves do Nascimento, técnico responsável pela elaboração do Anuário. Juntos, superamos desafios e alcançamos metas, reafirmando o papel crucial desta secretaria na construção de um município mais próspero e equitativo.

Que este anuário não seja apenas uma prestação de contas, mas também uma fonte de inspiração para continuarmos trabalhando juntos em prol do desenvolvimento sustentável e do bem-estar de nossa amada Santos.

Agradeço a confiança de todos e estou à disposição para esclarecimentos e discussões.

Atenciosamente,

Alessandra de Sousa Franco
Secretária de Planejamento e Finanças
Câmara Municipal de Santos



Este anuário visa contribuir com a transparência das finanças do Poder Legislativo do Município de Santos, atendendo aos dispositivos da Constituição Federal de 1988, da Lei de Responsabilidade Fiscal e de outras legislações pertinentes relacionadas à transparência, publicidade e clareza das despesas públicas.

Com o intuito de dar uma breve dimensão histórica das finanças deste Legislativo, os exercícios financeiros de 2021 e 2022 foram analisados. Como este é o primeiro anuário deste tipo elaborado por esta Casa Legislativa, e, a fim de gerar alguma comparabilidade entre períodos, estes dois anos foram escolhidos por serem os exercícios mais recentes encerrados.

O presente anuário não seria possível de ser elaborado sem a ajuda de diversos servidores que trabalham nesta Casa, portanto, deixo aqui meus agradecimentos ao Controle Interno, às Divisões de Compras e Licitações, de Contabilidade e de Tesouraria, às Diretorias Financeira e Orçamentária e de Planejamento e à Secretaria de Planejamento e Finanças.

Todas as informações utilizadas neste trabalho encontram-se disponíveis no Portal da Transparência da Câmara Municipal de Santos. O link do portal segue abaixo.

Link: <<https://s2.asp.srv.br/etransparencia.cm.santos.sp/servlet/portal>>

Santos – São Paulo, 22 de novembro de 2023.

Regis Claudio Gonçalves do Nascimento
Analista Financeiro
Câmara Municipal de Santos



SUMÁRIO

INTRODUÇÃO.....	6
1. Duodécimos.....	8
1.1 Duodécimos recebidos x Despesas pagas	10
1.2 Devolução de duodécimos.....	11
1.3 Rendimentos de aplicação financeira	12
2. Limites Legais do Legislativo.....	15
2.1 Subsídio dos vereadores	15
2.2 Despesa total do Legislativo	17
2.3 Folha de pagamento	18
2.4 Despesa total com pessoal.....	19
3. Execução Orçamentária.....	20
3.1 Execução por categoria econômica.....	22
3.1.1 Despesas correntes.....	23
3.1.2 Despesas de capital	28
3.2 Proporção de empenhos por categoria econômica e grupos de natureza.....	31
4. Despesas Públicas por Grupos de Natureza.....	32
4.1 Elementos e subelementos por grupos	37
4.1.1 Pessoal e encargos sociais	37
4.1.2 Outras despesas correntes	42
4.1.3 Investimentos	49
4.2 Fornecedores por elementos	51
4.2.1 Material de consumo	51
4.2.2 Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras	56
4.2.3 Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica.....	58
4.2.4 Serviços de tecnologia da informação e comunicação - Pessoa jurídica	66
4.2.5 Outras despesas de exercício anteriores	70
4.2.6 Equipamentos e material permanente.....	72
5. Restos a Pagar.....	75
6. Modalidades de Licitação.....	81
6.1 Despesas liquidadas por modalidades de licitação	82
6.2 Fornecedores por modalidades de licitação	83
CONSIDERAÇÕES FINAIS.....	89



INTRODUÇÃO

A Câmara Municipal de Santos é o órgão da Administração Direta responsável pelo exercício do Poder Legislativo na esfera do município. Compõe-se de 21 (vinte e um) vereadores, que são os representantes do povo, eleitos pelo sistema proporcional na circunscrição da cidade. Durante o biênio 2021 e 2022, esta Casa foi presidida pelo vereador Adilson dos Santos Junior.

O artigo 2º da Lei Orgânica do Município de Santos atribui independência ao Poder Legislativo Municipal, assim, a Câmara possui autonomia administrativa e financeira para elaborar seu próprio orçamento, baseando-se em suas necessidades materiais e organizacionais. Esta independência auxilia o legislativo no cumprimento de suas funções típicas de legislar e fiscalizar, além de melhor atender às suas necessidades de se auto-organizar, gerenciando seu patrimônio, recursos humanos e procedimentos administrativos internos, conforme dispõe o inciso III do art. 21 da Lei Orgânica Municipal.

Na primeira seção deste trabalho é efetuada uma análise de como os duodécimos recebidos pela Prefeitura, que é a forma de obtenção de receitas desta Casa Legislativa, foi utilizado para o financiamento de todos os seus gastos. Tem-se como intenção observar se os duodécimos foram suficientes para cobrir todos os pagamentos realizados, quanto destas transferências recebidas foram devolvidas ao final do exercício financeiro ao Poder Executivo, e, quanto foi o rendimento das aplicações financeiras efetuadas pela Câmara com os recursos destas receitas obtidas.

Na segunda seção serão revistos os limites legais impostos ao Poder Legislativo pela Constituição Federal de 1988 e a Lei Complementar nº 101/2000, popularmente conhecida como Lei de Responsabilidade Fiscal, e como esta Câmara Legislativa se saiu em relação a estes limites. Os subsídios dos vereadores, a despesa total do Poder Legislativo, com sua folha de pagamento e seu pessoal no total são algumas das metas que estas legislações estabelecem.

A execução orçamentária dos exercícios, conforme classificação por grupo de natureza da despesa, está presente na terceira seção deste trabalho e será visualizada a partir de tabelas e gráficos elaborados com o fim de facilitar a visualização e compreensão dos valores despendidos em cada rubrica contábil.



As despesas que estão na quarta seção foram segmentadas contemplando o quadro de pessoal e seus encargos sociais, material de consumo, serviços de tecnologia da informação e comunicação, investimentos, entre outros. As despesas com fornecedores também fazem parte desta seção, sendo demonstradas por empresa contratada, valor da despesa e qual foi o objeto adquirido por esta.

Os saldos de restos a pagar inscritos em exercícios anteriores e a dinâmica de suas liquidações e pagamentos durante os anos analisados estão descritos na quinta seção deste trabalho.

Na sexta seção são analisadas as despesas de acordo com as modalidades de licitação, além de explicitar as formas de contratação de cada fornecedor que vendeu bens ou prestou serviços à Câmara Municipal de Santos nos exercícios 2021 e 2022.

Por último, são feitas considerações finais acerca do desempenho financeiro e orçamentário, bem como comentários gerais em cima dos resultados apresentados nas seções deste anuário.



1. Duodécimos

A Lei Orçamentária Anual - LOA, a qual estima as receitas e fixa as despesas para o exercício financeiro subsequente, define como o orçamento da cidade será alocado. O orçamento do ano de 2021 foi instituído no município de Santos por meio da Lei Municipal nº 3.809/2020, enquanto o orçamento de 2022 se deu pela Lei Municipal nº 3.983/2021.

O montante de R\$ 120,951 milhões autorizado na LOA do ano 2021 e R\$ 115,704 milhões na LOA de 2022 devem ser repassados através de duodécimos cedidos pela Prefeitura de Santos, conforme preconiza o art. 168 da Carta Magna:

Art. 168. Os recursos correspondentes às dotações orçamentárias, compreendidos os créditos suplementares e especiais, destinados aos órgãos dos Poderes Legislativo e Judiciário, do Ministério Público e da Defensoria Pública, ser-lhes-ão entregues até o dia 20 de cada mês, em duodécimos [...]

A tabela abaixo demonstra os repasses dos duodécimos à Câmara Municipal de Santos, que foram realizados em sua integralidade, demonstrando os dias do mês e os respectivos valores repassados.

Tabela 1: Repasses dos duodécimos por dia e valores recebidos.

Valores em reais

2021		2022	
Data	Valor Recebido	Data	Valor Recebido
08/jan	4.079.261,00	07/jan	4.994.163,00
15/jan	6.000.000,00	19/jan	4.647.837,00
10/fev	4.079.249,00	09/fev	4.993.837,00
19/fev	6.000.000,00	18/fev	4.648.163,00
10/mar	4.079.249,00	10/mar	4.994.000,00
19/mar	6.000.000,00	18/mar	4.648.000,00
13/abr	4.079.249,00	11/abr	4.994.000,00
19/abr	6.000.000,00	20/abr	4.648.000,00
12/mai	4.079.249,00	11/mai	4.994.000,00
20/mai	6.000.000,00	20/mai	4.648.000,00
11/jun	4.079.249,00	13/jun	4.994.000,00
18/jun	6.000.000,00	20/jun	4.648.000,00
13/jul	4.079.249,00	11/jul	4.994.000,00
19/jul	6.000.000,00	20/jul	4.648.000,00
11/ago	4.079.249,00	10/ago	4.994.000,00



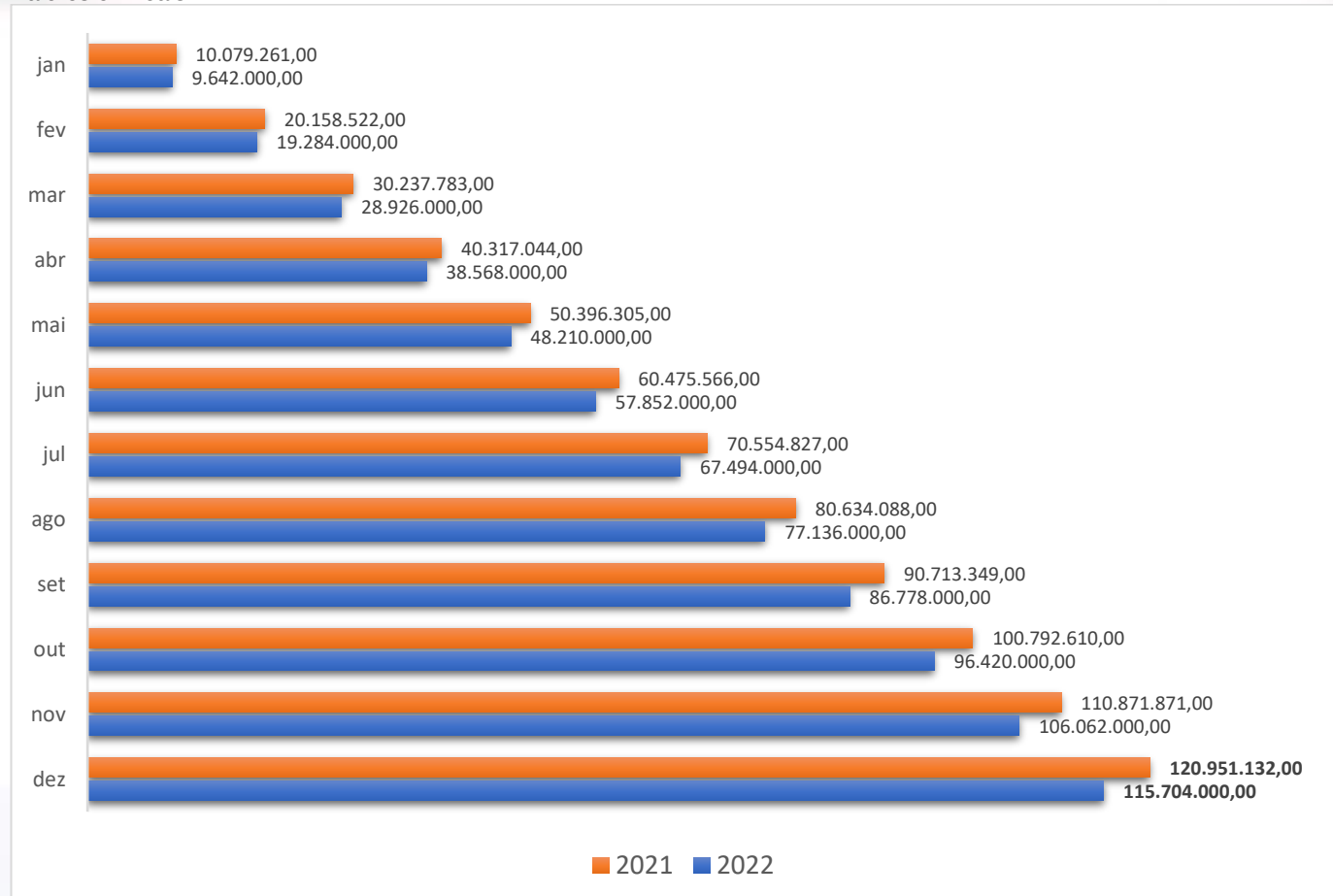
19/ago	6.000.000,00	19/ago	4.648.000,00
13/set	4.079.249,00	12/set	4.994.000,00
20/set	6.000.000,00	20/set	4.648.000,00
13/out	4.079.249,00	10/out	4.994.000,00
20/out	6.000.000,00	20/out	4.648.000,00
11/nov	4.079.249,00	10/nov	4.994.000,00
19/nov	6.000.000,00	18/nov	4.648.000,00
10/dez	4.079.249,00	12/dez	4.994.000,00
16/dez	6.000.000,00	19/dez	4.648.000,00
TOTAL	120.951.000,00	TOTAL	115.704.000,00

Nota-se que os recebimentos se deram por meio de dois repasses até o dia 20 (vinte) de cada mês, sendo R\$ 10.079.261,00 transferidos mensalmente no exercício de 2021 e R\$ 9.642.000,00 em 2022.

O gráfico a seguir demonstra os duodécimos acumulados de janeiro a dezembro durante os exercícios de 2021 e 2022.

Gráfico 1: Duodécimos acumulados mês a mês.

Valores em reais



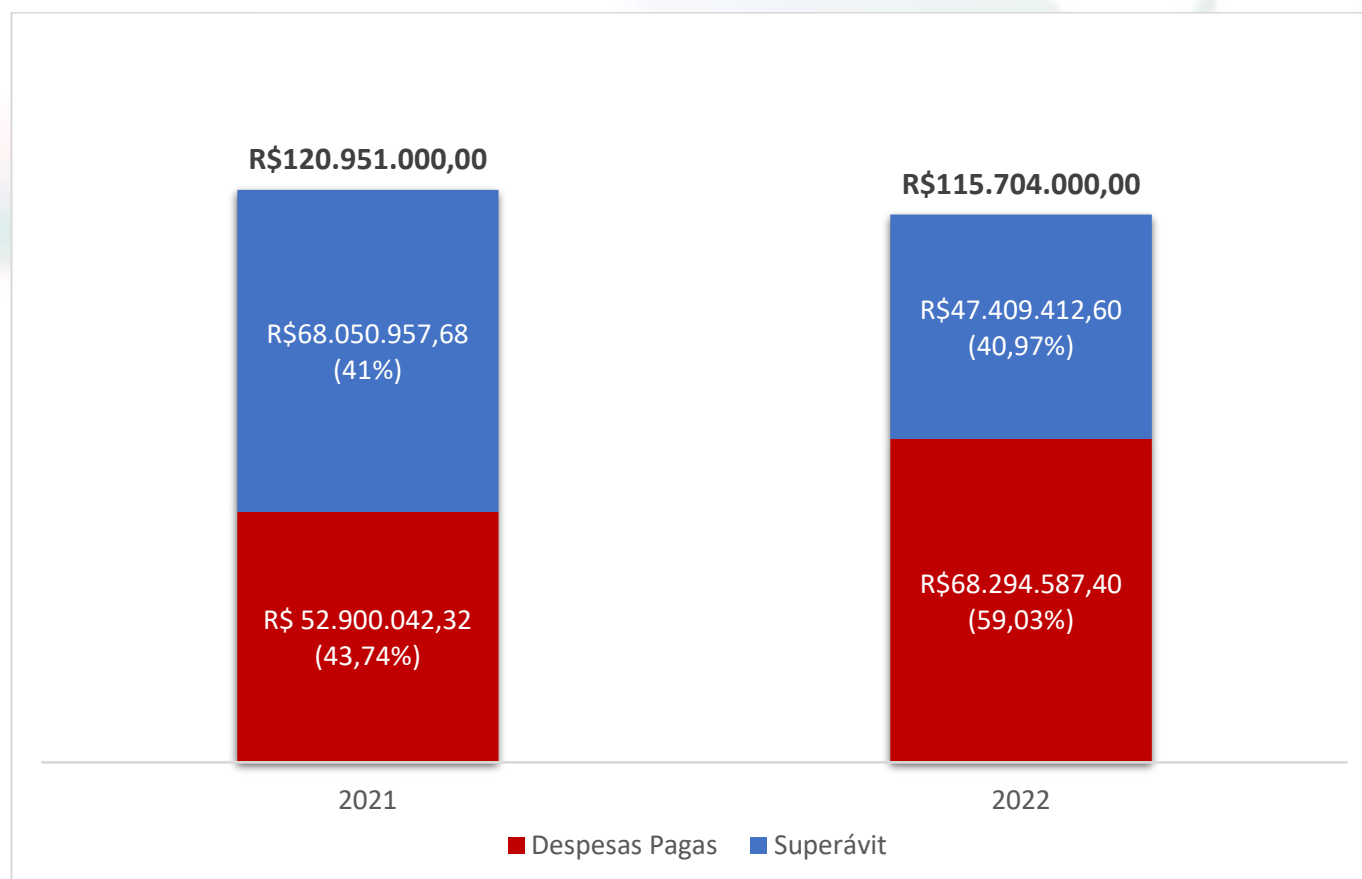


Os duodécimos totalizaram R\$ 120,951 milhões no ano de 2021 e R\$ 115,704 milhões em 2022, havendo, portanto, uma variação negativa de 4,34% da receita transferida pela Prefeitura de Santos entre um exercício e outro.

1.1 Duodécimos recebidos x Despesas pagas

Confrontando-se os valores recebidos dos duodécimos com as despesas pagas, nos exercícios 2021 e 2022, verifica-se que houve superávit em ambos.

Gráfico 2: Despesas pagas e superávit.



Nos dois exercícios analisados houve superávit com o devido suporte financeiro. Por mais que as despesas pagas tenham crescido 29,10% e os valores dos duodécimos recebidos tenham caído 4,34% entre um exercício e outro, houve ainda uma relevante quantia de superávit em ambos os exercícios.



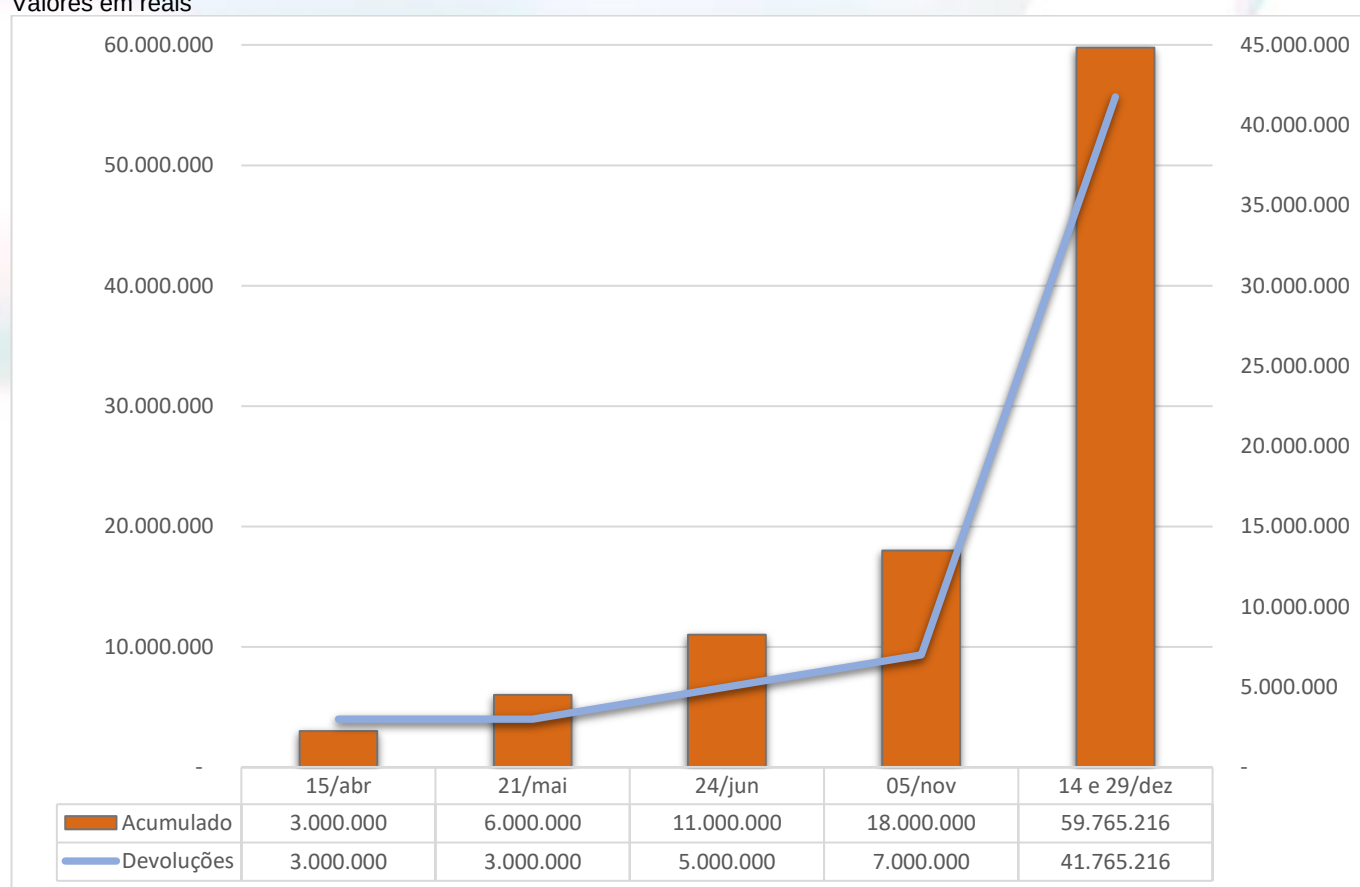
1.2 Devolução de duodécimos

Todos os anos, no final do exercício financeiro, a Câmara Municipal de Santos devolve os duodécimos não utilizados para a Prefeitura. O gráfico abaixo demonstra a dinâmica destas devoluções no ano de 2021, indicando os dias do mês que foram realizadas e o montante acumulado:

Gráfico 3: Devoluções de duodécimos por dias do mês e acumulado ao longo do ano.

Exercício 2021

Valores em reais



No total, a devolução durante o exercício de 2021 ocorreu em 6 (seis) parcelas. Os duodécimos foram devolvidos em 5 (cinco) meses distintos, sendo que, em dezembro, foram devolvidas duas parcelas, uma no dia 14/12/2021 e outra em 29/12/2021, totalizando 41.765.216 reais devolvidos somente nesse mês. Portanto, a partir do Gráfico 3, é possível perceber que a maior parte da devolução foi realizada no mês de dezembro, seguida pelos meses de novembro, junho, maio e abril. Ao longo de todo o exercício, foram devolvidos 59.765.216 reais.

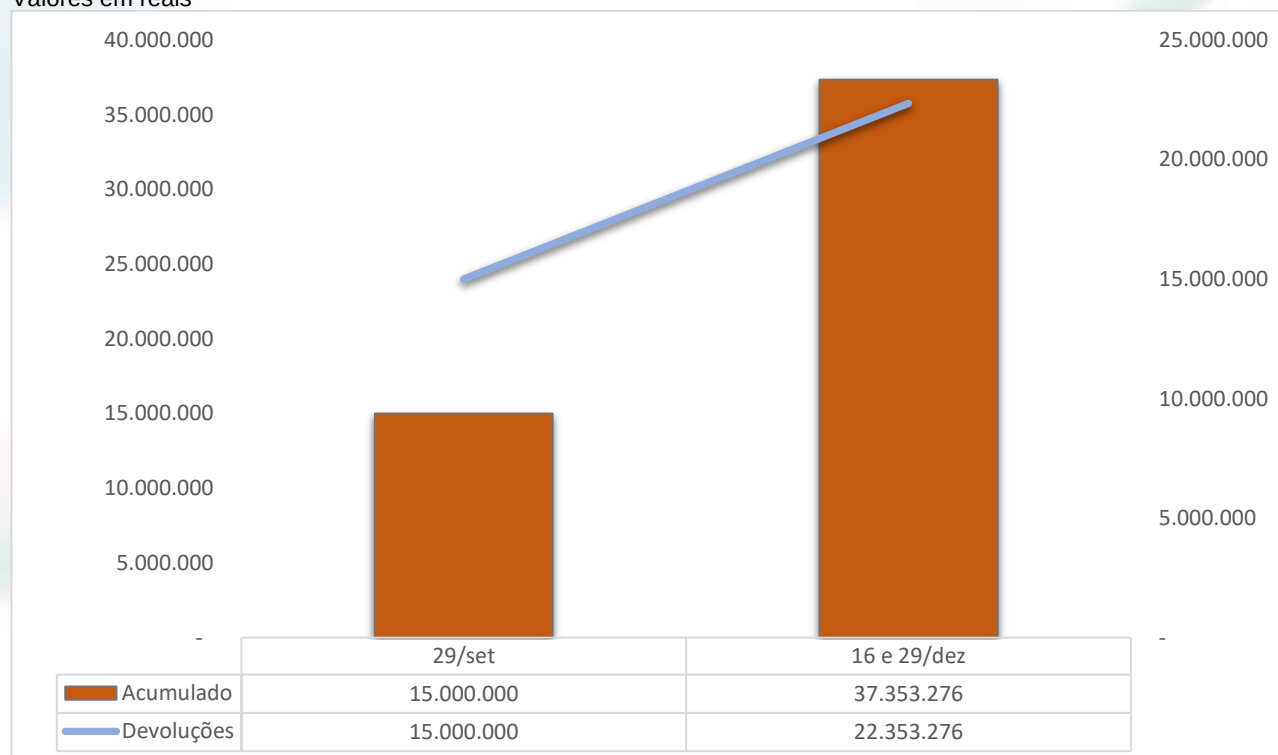


O gráfico abaixo demonstra as devoluções ocorridas durante o exercício de 2022, indicando os dias do mês que foram realizadas e o montante acumulado devolvido:

Gráfico 4: Devoluções de duodécimos por dias do mês e acumulado ao longo do ano.

Exercício 2022

Valores em reais



Neste exercício foram realizadas as devoluções em 3 (três) parcelas, diferentemente do anterior, no qual foram realizadas em 6 (seis), mas, assim como no ano anterior, houve a devolução de duas delas no mês de dezembro, uma em 16/12/2022 e outra em 29/12/2022. A maior devolução também se deu no mês de dezembro, totalizando 22.353.276 de reais devolvidos neste mês, seguido pelo mês de setembro, em que se devolveu 15 milhões de reais. Ao todo, foram devolvidos no exercício de 2022 a quantia de 37.353.276 de reais para a Prefeitura de Santos.

1.3 Rendimentos de aplicação financeira

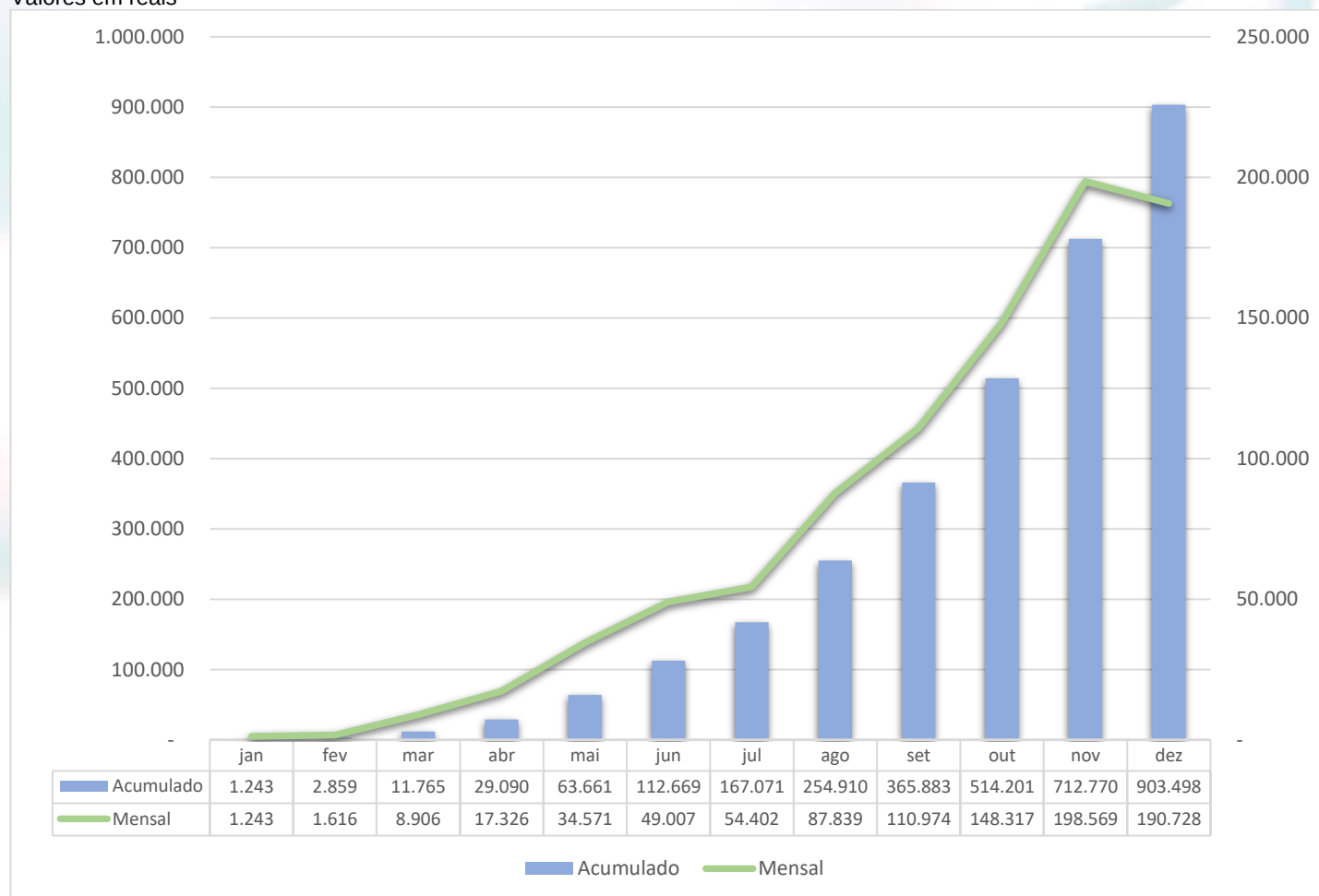
Quanto às rendas obtidas por meio das aplicações financeiras, o gráfico abaixo demonstra quanto foi o rendimento mês a mês e o montante total obtido durante o exercício de 2021:



Gráfico 5: Rendimentos de aplicação financeira mensal e acumulado durante o ano.

Exercício 2021

Valores em reais



Durante o exercício, a Câmara Municipal de Santos obteve no total 903.498,79 reais em rendimentos de aplicação financeira. As rendas mensais foram crescentes ao longo do ano, com exceção de dezembro, que por ter sobrado menos dinheiro aplicado por conta do grande volume de duodécimos devolvidos no mês de novembro, incidiu-se juros sobre um montante menor, assim, tendo um rendimento mais baixo do que houve nos meses anteriores.

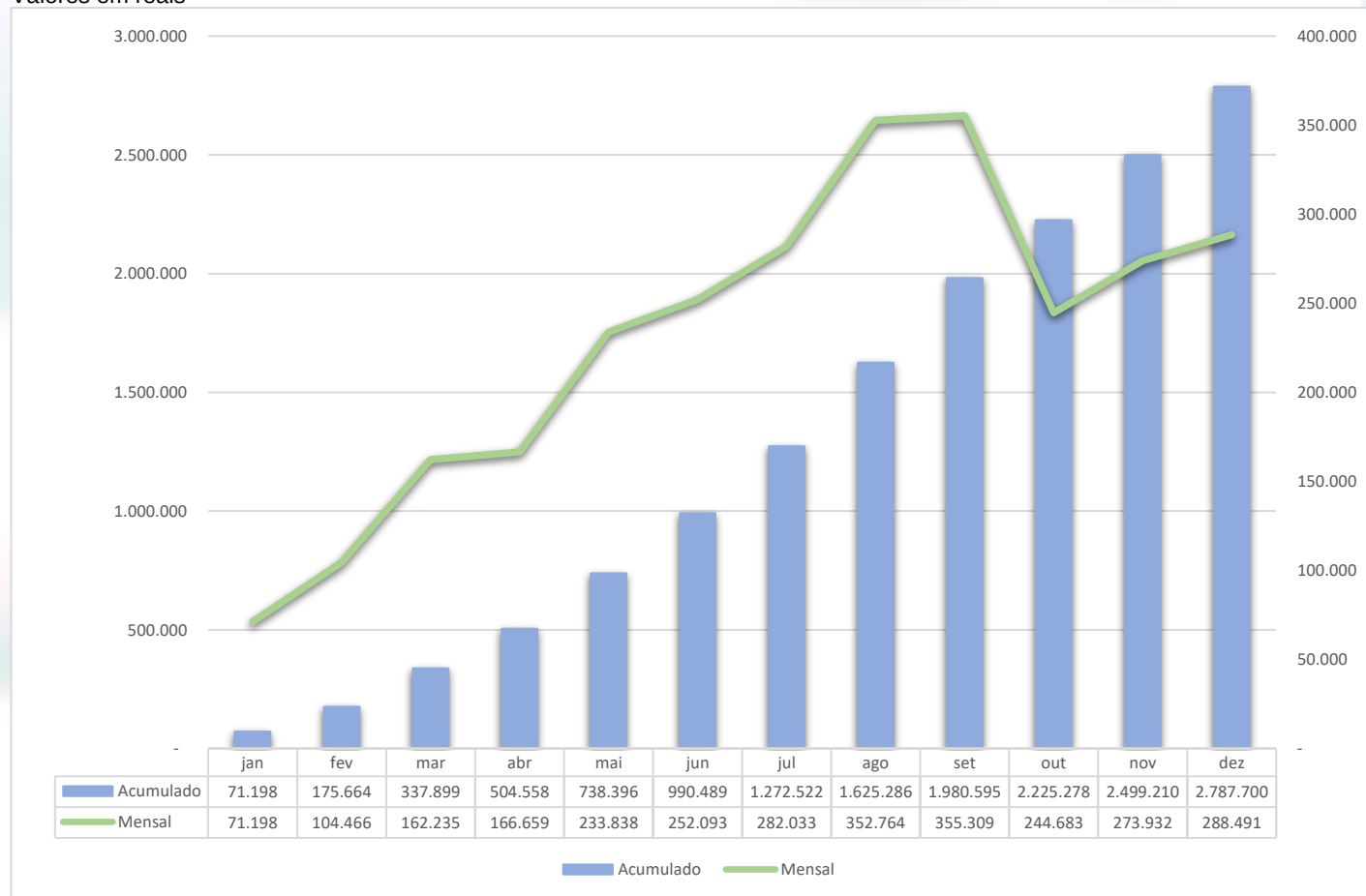
O gráfico a seguir demonstra a mesma dinâmica das aplicações financeiras, porém, no exercício de 2022:



Gráfico 6: Rendimentos de aplicação financeira mensal e acumulado durante o ano.

Exercício 2022

Valores em reais



O rendimento acumulado no final do ano totalizou o montante de 2.787.700 de reais. As rendas financeiras mensais foram crescentes até setembro, quando se percebe uma queda em outubro, com posteriormente crescimento, novamente, até dezembro. O decréscimo observado em outubro se deu pelo mesmo motivo do exercício de 2021, pois no final de setembro houve devolução de duodécimos, fazendo com que diminuísse o montante aplicado com juros, rendendo uma menor quantia monetária.

Observou-se que nos dois exercícios a Câmara somou boas quantias em rendimentos financeiros, que foram devolvidos à Prefeitura de Santos para somar no orçamento da execução das políticas públicas municipais.



2. Limites Legais do Legislativo

A Constituição Federal de 1988 e a Lei Complementar nº 101/2000, a Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF), estabelecem vários limites que o Poder Legislativo deve respeitar a fim de evitar sanções das autoridades que efetuam o controle externo da Administração Pública. Os subsídios dos vereadores, a despesa total do Poder Legislativo, com sua folha de pagamento e com seu pessoal no total, são algumas das restrições impostas.

2.1 Subsídio dos vereadores

De acordo com dados do Censo de 2022, realizado pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), há 418.608 habitantes na cidade de Santos, portanto, o mecanismo que se adequa ao caso do subsídio máximo dos vereadores do município é a alínea “e” do inciso VI do artigo 29 da Constituição, como destaca o dispositivo:

Art. 29. O Município reger-se-á por lei orgânica, votada em dois turnos, com o interstício mínimo de dez dias, e aprovada por dois terços dos membros da Câmara Municipal, que a promulgará, atendidos os princípios estabelecidos nesta Constituição, na Constituição do respectivo Estado e os seguintes preceitos:

[...]

VI - o subsídio dos Vereadores será fixado pelas respectivas Câmaras Municipais em cada legislatura para a subsequente, observado o que dispõe esta Constituição, observados os critérios estabelecidos na respectiva Lei Orgânica e os seguintes limites máximos:

[...]

e) em Municípios de trezentos mil e um a quinhentos mil habitantes, o subsídio máximo dos Vereadores corresponderá a sessenta por cento do subsídio dos Deputados Estaduais; (Incluído pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000)

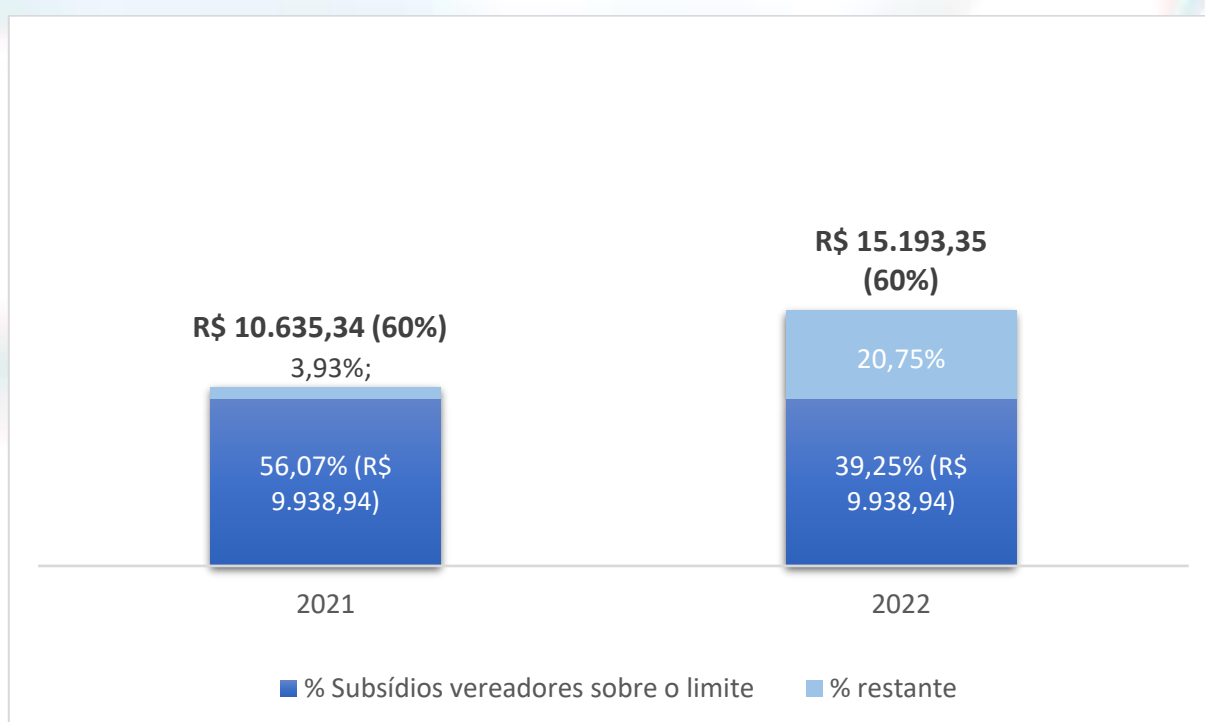
Portanto, o subsídio máximo que pode ser concedido aos vereadores é equivalente a 60% do concedido aos deputados estaduais.

No ano de 2021, devido a pandemia, os deputados estaduais de São Paulo tiveram seu subsídio reduzido em 30%, recebendo por mês a quantia de 17.725,56 reais, enquanto os vereadores da Câmara Municipal de Santos receberam mensalmente neste mesmo ano o valor de 9.938,94 reais, equivalente a 56,07%, portanto, sendo cumprido o dispositivo constitucional. Destaca-se que o valor máximo permitido seria de até 10.635,34 reais por mês.



A redução dos subsídios dos parlamentares da Assembleia Legislativa de São Paulo não ficou mais vigente em 2022 e o valor deste passou a ser de R\$ 25.322,25. A remuneração dos vereadores de Santos continuou a mesma de 2021, e, portanto, foi equivalente a 39,25% do subsídio dos deputados estaduais de São Paulo, percentual abaixo do limite de 60% que foi estabelecido na carta magna, que neste ano foi de 15.193,35 reais. O gráfico abaixo, sintetiza os números apresentados.

Gráfico 7: Percentual do subsídio dos vereadores de Santos em relação a 60% do subsídio dos deputados estaduais de São Paulo.



Há ainda o teto constitucional do subsídio dos vereadores, também definido na Carta Magna no dispositivo a seguir:

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte: (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)

XI - a remuneração e o subsídio [...] dos detentores de mandato eletivo e dos demais agentes políticos [...] não poderão exceder o subsídio mensal, em espécie, dos Ministros do Supremo Tribunal Federal, aplicando-se como limite, nos Municípios, o subsídio do Prefeito [...] (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 41, 19.12.2003)



O subsídio mensal do prefeito de Santos nos anos analisados foi de 24.829,33 reais, portanto, menor do que o subsídio de 9.938,34 reais dos vereadores.

2.2 Despesa total do Legislativo

Como já citado, a população de Santos está no intervalo entre 300 mil e 500 mil habitantes, portanto, o dispositivo que se adequa ao caso do município é o inciso III do artigo 29-A da Carta Magna, assim, o total da despesa do Legislativo Municipal não poderá exceder 5% do somatório das receitas tributárias e das transferências de outros entes federativos. Conforme dispositivo mencionado:

Art. 29-A. O total da despesa do Poder Legislativo Municipal, incluídos os subsídios dos Vereadores e os demais gastos com pessoal inativo e pensionistas, não poderá ultrapassar os seguintes percentuais, relativos ao somatório da receita tributária e das transferências previstas no § 5º do art. 153 e nos arts. 158 e 159 desta Constituição, efetivamente realizado no exercício anterior: (Incluído pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000) (Vide Emenda Constitucional nº 109, de 2021)

[...]

III - 5% (cinco por cento) para Municípios com população entre 300.001 (trezentos mil e um) e 500.000 (quinhentos mil) habitantes; (Redação dada pela Emenda Constituição Constitucional nº 58, de 2009)

A tabela a seguir demonstra a receita tributária ampliada do município de Santos e a despesa total e seu percentual sobre esta receita nos exercícios de 2021 e 2022. Diz-se ampliada porque abrange a receita própria do município arrecadada por meio de seus impostos, taxas e contribuições de sua competência, mais os repasses dos impostos estaduais e federais, mais as transferências repassadas por estes através dos fundos de participação.

Tabela 2: Limites de despesa total para o Poder Legislativo.

	2021	2022
Receita Tributária Ampliada	R\$ 2.668.518.983,36	R\$ 2.921.923.486,87
Limite de 5%	R\$ 133.425.949,17	R\$ 146.096.174,34
Despesa Total	R\$ 61.185.784,46	R\$ 78.445.951,61
% Despesa Total sobre a receita	2,29%	2,68%



Entre os exercícios houve uma variação positiva da Receita Tributária Ampliada de 9,5%.

Verifica-se que nos dois exercícios o Legislativo Municipal cumpriu a determinação imposta pelo art. 29-A da Constituição, no primeiro exercício analisado o percentual atingiu 2,29%, enquanto no segundo, 2,68%, restando margem para atingir os 5% do limite fixado.

2.3 Folha de pagamento

Conforme preconiza o §1º do art.29-A da Constituição, o Poder Legislativo não poderá ter mais do que 70% de sua receita despendida com folha de pagamento, como elenca o dispositivo:

Art. 29-A. O total da despesa do Poder Legislativo Municipal, incluídos os subsídios dos Vereadores e os demais gastos com pessoal inativo e pensionistas, não poderá ultrapassar os seguintes percentuais, relativos ao somatório da receita tributária e das transferências previstas no § 5º do art. 153 e nos arts. 158 e 159 desta Constituição, efetivamente realizado no exercício anterior: (Incluído pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000) (Vide Emenda Constitucional nº 109, de 2021)

§ 1º A Câmara Municipal não gastará mais de setenta por cento de sua receita com folha de pagamento, incluído o gasto com o subsídio de seus Vereadores. (Incluído pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000).

A tabela a seguir destaca as despesas executadas com a folha de pagamento (vereadores, servidores do quadro permanente, comissionados e cedidos) da Câmara Municipal de Santos e o percentual atingido sobre a receita nos exercícios 2021 e 2022, conforme Relatório Circunstanciado de Prestação de Contas elaborado pelo Controle Interno.

Tabela 3: Percentual da despesa com folha de pagamento

	2021	2022
Receita	R\$ 120.951.000,00	R\$ 115.704.000,00
70% da receita	R\$ 84.665.700,00	R\$ 80.992.800,00
Despesa folha de pagamento	R\$ 33.450.203,81	R\$ 35.496.906,36
% Despesa folha de pagamento sobre a receita	27,66%	30,68%

A despesa com folha de pagamento sofreu uma variação de 6,12% entre os exercícios. Nos dois anos analisados, o percentual ficou abaixo do limite imposto, sendo 27,66% em 2021 e 30,68% em 2022, constatando-se que há margem financeira para se investir mais nos servidores, já que atualmente é necessário incentivos para manter os trabalhadores permanecendo na Casa,



reajustando os salários e aumentando a qualificação destes, no sentido de manter a Administração Pública sempre prestando serviços de excelência à população.

2.4 Despesa total com pessoal

A LRF, em seu art. 19 combinado com o art. 20, institui que o Poder Legislativo não pode ultrapassar o limite de 6% da Receita Corrente Líquida (RCL) municipal. Como apontam os dispositivos:

Art. 19. Para os fins do disposto no caput do art. 169 da Constituição, a despesa total com pessoal, em cada período de apuração e em cada ente da Federação, não poderá exceder os percentuais da receita corrente líquida, a seguir discriminados:

[...]

III - Municípios: 60% (sessenta por cento).

Art. 20. A repartição dos limites globais do art. 19 não poderá exceder os seguintes percentuais:

[...]

III - na esfera municipal:

a) 6% (seis por cento) para o Legislativo, incluído o Tribunal de Contas do Município, quando houver;

A partir das informações extraídas do Relatório de Gestão Fiscal do terceiro quadrimestre de 2022, publicado no Diário Oficial do Município em 31 de janeiro de 2023, pode-se constatar o atendimento dos limites estabelecidos nos dois períodos abrangidos na análise conforme tabela abaixo.

Tabela 4: Despesas Totais com Pessoal sobre a Receita Corrente Líquida

	2021	2022
Receita Corrente Líquida	R\$ 2.921.923.486,87	R\$ 3.477.516.585,65
Limite Legal (6%)	R\$ 175.315.409,21	R\$ 208.650.995,14
Despesas com pessoal	R\$ 47.346.534,59	R\$ 59.655.570,77
% Despesa com pessoal sobre a receita	1,62%	1,72%

A RCL variou 19,01% positivamente entre os exercícios, demonstrando a boa situação da arrecadação da cidade de Santos. Observa-se que em 2021 as despesas totais com pessoal



representaram 1,62% da Receita Corrente Líquida, enquanto em 2022 este percentual foi de 1,72%, ambos abaixo dos 6% estabelecidos pela LRF.

Verificou-se que em ambos os exercícios todos os limites estabelecidos pela Constituição e LRF foram atendidos, com margem de sobra orçamentária, demonstrando a boa saúde financeira e responsabilidade da gestão com as despesas públicas efetuadas nesta Casa Legislativa.

3. Execução Orçamentária

Segundo definição do Manual de Contabilidade Aplicado ao Setor Público (MCASP), o orçamento é o instrumento de planejamento de qualquer entidade, pública ou privada, e representa os fluxos das receitas e aplicações das despesas em determinado período. Para o setor público é de vital importância, pois é a lei orçamentária que fixa a despesa pública autorizada para um exercício financeiro. Dessa forma, despesa orçamentária é toda transação que depende de autorização legislativa, na forma de consignação de dotação orçamentária, para ser efetivada.

A despesa orçamentária pública é o conjunto de dispêndios realizados pelos entes públicos para o funcionamento e manutenção dos serviços públicos prestados à sociedade.

A fim de analisar a execução orçamentária da Câmara Municipal de Santos, cita-se o inciso II, do art. 35, da Lei nº 4.320/64, que é a Lei que institui as normas gerais de Direito Financeiro, o qual dispõe que pertencem ao exercício financeiro as despesas nele legalmente empenhadas.

Categorizando o empenho, que é o 1º estágio da despesa pública, segue definição da Lei nº 4.320/1964:

Art. 58 O empenho de despesa é o ato emanado de autoridade competente que cria para o Estado obrigação de pagamento pendente ou não de implemento de condição



Seguindo a definição colocada no MCASP, o empenho consiste na reserva de dotação orçamentária para um fim específico, este será formalizado mediante a emissão de um documento denominado “Nota de Empenho”, do qual deve constar o nome do credor, a especificação do credor e a importância da despesa, bem como os demais dados necessários ao controle da execução orçamentária.

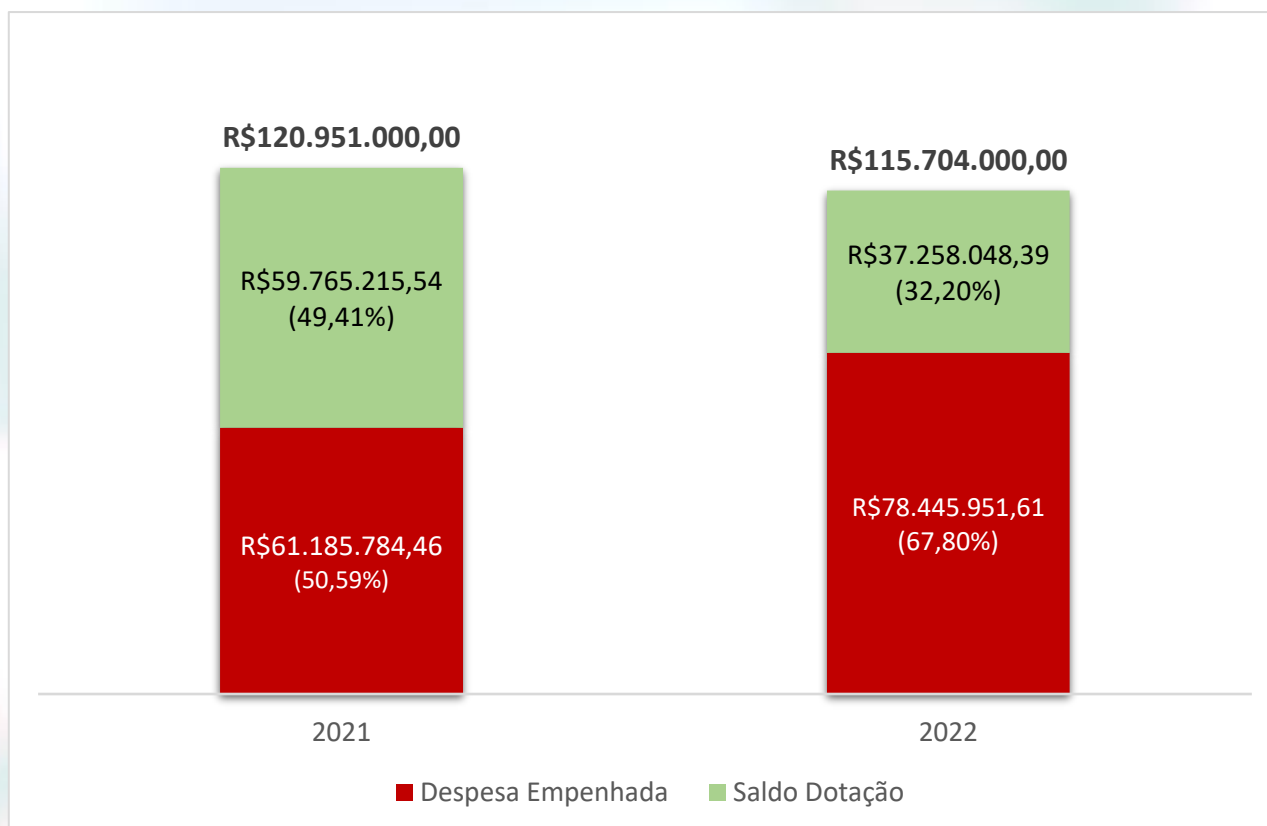
Embora o art. 61 da Lei nº 4.320/1964 estabeleça a obrigatoriedade do nome do credor no documento, em alguns casos, como na folha de pagamento, torna-se impraticável a emissão de um empenho para cada credor, tendo em vista o número excessivo de credores (servidores).

Quando o valor empenhado for insuficiente para atender à despesa a ser realizada, o empenho poderá ser reforçado. Caso o valor do empenho exceda o montante da despesa realizada, o empenho deverá ser anulado parcialmente. Será anulado totalmente quando o objeto do contrato não tiver sido cumprido, ou ainda, no caso de ter sido emitido incorretamente.

No exercício de 2021, a Câmara Municipal de Santos empenhou 61.185.784,46 de reais, valor equivalente a 50,59% do orçamento autorizado, restando ainda um saldo de 59.765.215,54 reais da dotação autorizada, enquanto em 2022, o empenho somou o montante de 78.445.951,61 reais, equivalendo a 67,80% da dotação, restando ainda um saldo de 37.258.048,39 reais. Observa-se, ainda, que o total das despesas autorizadas nos exercícios são iguais ao total das transferências recebidas por meio dos duodécimos. O gráfico abaixo sintetiza o exposto.



Gráfico 8: Execução Orçamentária - Despesa empenhada e saldo restante da dotação orçamentária.



Nota-se que as despesas empenhadas no exercício de 2022, além de representarem uma maior parcela das despesas autorizadas, foram 28,21% maior do que a anterior e o recebimento dos duodécimos se reduziram em 4,34% como já colocado, porém, todas as despesas foram amparadas dentro do orçamento, restando ainda uma razoável quantia de dotação.

3.1 Execução por categoria econômica

Dentro da classificação da despesa orçamentária por grupo de natureza, distinguem-se as despesas por categoria econômica, dividindo-as em corrente e de capital.

Classificam-se como corrente, todas as despesas que não contribuem diretamente para a formação ou aquisição de um bem de capital, enquanto são classificadas como de capital, aquelas que contribuem diretamente para a formação ou aquisição deste tipo de bem.



Ainda dentro desta classificação, existem os grupos de natureza da despesa, que são agregadores dos elementos da despesa orçamentária com as mesmas características quanto ao objeto de gasto, enquanto os próprios elementos têm por finalidade identificar os objetos de gasto, tais como vencimentos e vantagens fixas, diárias, material de consumo, serviços de terceiros prestados sob qualquer forma, e outros que a Administração Pública utilize para a consecução de seus fins. A descrição dos elementos pode não contemplar todas as despesas a eles inerentes, sendo, em alguns casos, exemplificativa.

3.1.1 Despesas correntes

As despesas correntes orçadas na Câmara Municipal de Santos inclui o grupo de natureza da despesa “Pessoal e encargos sociais”, que segundo o MCASP, são as despesas orçamentárias com pessoal ativo, inativo e pensionistas, relativas a mandatos eletivos, cargos, funções ou empregos, civis e de membros de Poder, com quaisquer espécies remuneratórias, tais como vencimentos e vantagens, fixas e variáveis, subsídios, proventos da aposentadoria, reformas e pensões, inclusive adicionais, gratificações e vantagens pessoais de qualquer natureza, bem como encargos sociais e contribuições recolhidas pelo ente às entidades de previdência. Destaca-se que esta definição também é encontrada no *caput* do art. 18 da LRF.

As “Outras despesas correntes” é outro grupo de natureza da despesa corrente e representam as despesas orçamentárias com aquisição de material de consumo, pagamento de diárias, contribuições, subvenções, auxílio-alimentação, auxílio-transporte, além de outras despesas da categoria econômica das despesas correntes não classificáveis nos demais grupos de natureza de despesa.

A tabela abaixo confronta a despesa autorizada com a empenhada das despesas correntes e demonstra o percentual da execução orçamentária da própria categoria econômica, seus grupos de natureza e elementos no exercício de 2021. Nota-se que os valores da despesa corrente (linha em azul escuro) são iguais a soma dos grupos de natureza “Pessoal e encargos sociais” e “Outras despesas correntes” (linhas em azul claros), e cada grupo é igual à soma de seus respectivos elementos vinculados (linhas sem coloração).



Tabela 5: Execução orçamentária das despesas correntes, seus grupos e elementos.

Exercício 2021

Valores em reais

Categoria Econômica/Grupo de Natureza/ Elementos	Autorizado (a)	Empenhado (b)	% Execução Orçamentária (b/a)
Despesa corrente	106.251.000,00	60.243.655,30	56,70%
Pessoal e encargos sociais	83.165.700,00	47.346.534,59	56,93%
Pensões	32.000,00	20.651,74	64,54%
Outros benefícios previdenciários	100.000,00	0,00	0,00%
Vencimentos e vantagens fixas - Pessoal civil	39.500.000,00	25.927.449,90	65,64%
Obrigações patronais	6.500.000,00	2.421.085,39	37,25%
Outras despesas variáveis - pessoal civil	100.000,00	0,00	0,00%
Despesas de exercícios anteriores	350.000,00	0,00	0,00%
Indenizações e restituições trabalhistas	2.000.000,00	1.129.028,15	56,45%
Ressarcimento de despesas de pessoal requisitado	2.000.000,00	0,00	0,00%
Obrigações patronais – Intra OFSS	32.583.700,00	17.848.319,41	54,78%
Outras despesas correntes	23.085.300,00	12.897.120,71	55,87%
Outros benefícios assistenciais	280.000,00	38.078,80	13,60%
Material de consumo	1.411.000,00	492.664,24	34,92%
Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras	300.000,00	55.599,80	18,53%
Outros serviços de terceiros - pessoa física	300.000,00	0,00	0,00%
Locação de mão-de-obra	1.000,00	0,00	0,00%
Outros serviços de terceiros - Pessoa jurídica	13.000.000,00	9.394.387,99	72,26%
Serviços de TIC - Pessoa jurídica	5.893.300,00	2.044.729,38	34,70%
Auxílio alimentação	1.500.000,00	864.530,50	57,64%
Sentenças judiciais	100.000,00	0,00	0,00%
Despesas de exercícios anteriores	300.000,00	7.130,00	2,38%

Inicialmente, nota-se que no exercício de 2021 foi executado 56,70% das despesas correntes, o que corresponde ao montante de R\$ 60,24 milhões, que inclui as despesas com os grupos de natureza “Pessoal e encargos sociais” e “Outras despesas correntes”.

A execução das despesas orçamentárias com “Pessoal e encargos sociais” atingiu 56,93% de sua execução, representando a maior parte do empenho os elementos “Vencimentos e vantagens fixas - pessoal civil” (R\$ 25.927.449,90), “Obrigações patronais Intra OFSS” (R\$ 17.848.319,41), “Obrigações patronais” (R\$ 2.421.085,39), “Indenizações e Restituições Trabalhistas” (R\$1.129.028,15).



Percebe-se que alguns elementos deste grupo não tiveram nenhuma parte de seu orçamento executado como pode ser visto na Tabela 5 na coluna “% Execução Orçamentária” constando 0%, pois na aprovação do orçamento, deixam-se estes elementos reservados caso seja preciso utilizá-los em situações de emergência ou em mudança de alguma padronização contábil.

O confronto entre as despesas autorizadas e empenhadas com “Outras despesas correntes” atingiu o percentual de 55,87%, representando a maior parte do empenho os elementos “Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica” (R\$ 9.394.387,99) seguido por “Serviços de Tecnologia da Informação – Pessoa jurídica” (R\$ 2.044.729,38), “Auxílio alimentação” (R\$ 864.530,50) e “Material de consumo” (R\$ 492.664,24). Novamente, alguns elementos deste grupo não tiveram qualquer parte de seu orçamento executado, nota-se, também, a razoável execução orçamentária da rubrica “Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica” (72,26%) comparado com os outros elementos deste grupo, porém, durante o exercício, restou saldo na dotação orçamentária de forma a conter harmoniosamente todas as despesas com estas espécies de serviço.

A tabela abaixo confronta a despesa autorizada com a empenhada das despesas correntes do exercício de 2022, também segmentada pelos grupos de natureza e elementos.

Tabela 6: Execução orçamentária das despesas correntes, seus grupos e elementos.

Exercício 2022

Valores em reais

Categoria Econômica/Grupo de Natureza/Elementos	Autorizado (a)	Empenhado (b)	% Execução Orçamentária (b/a)
Despesa corrente	103.524.000,00	74.661.618,18	72,12%
Pessoal e encargos sociais	80.472.000,00	59.655.570,77	74,13%
Pensões do RPPS e do militar	38.000,00	15.387,10	40,49%
Vencimentos e vantagens fixas - Pessoal civil	38.900.000,00	25.352.203,50	65,17%
Obrigações patronais	6.500.000,00	2.766.385,34	42,56%
Outras despesas variáveis - Pessoal civil	100.000,00	0,00	0,00%
Despesas de exercícios anteriores	350.000,00	0,00	0,00%
Indenizações e restituições trabalhistas	2.000.000,00	480.978,88	24,05%
Ressarcimento de despesas de pessoal requisitado	2.500.000,00	2.279.640,00	91,19%
Obrigações patronais - Intra OFSS	30.084.000,00	28.760.975,95	95,60%
Outras despesas correntes	23.052.000,00	15.006.047,41	65,10%



Outros benefícios assistenciais do servidor e do militar	200.000,00	20.752,71	10,38%
Material de consumo	1.350.000,00	252.997,82	18,74%
Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras	150.000,00	34.029,60	22,69%
Outras despesas de pessoal de contratos de terceirização	100.000,00	0,00	0,00%
Outros serviços de terceiros - Pessoa física	50.000,00	0,00	0,00%
Locação de mão de obra	2.000,00	0,00	0,00%
Outros serviços de terceiros - Pessoa jurídica	12.500.000,00	11.041.757,50	88,33%
Serviços de tecnologia da informação e comunicação	3.000.000,00	2.551.179,72	85,04%
Auxílio alimentação	5.500.000,00	1.076.177,90	19,57%
Sentenças judiciais	100.000,00	0,00	0,00%
Despesas de exercícios anteriores	100.000,00	29.152,16	29,15%

No exercício de 2022 foi empenhado R\$ 74,66 milhões em despesas correntes, sendo executado 72,12% da dotação orçada.

A execução das despesas orçamentárias com “Pessoal e encargos sociais” atingiu o percentual de 74,13%, representando a maior parte do empenho entre os grupos de natureza da despesa. Diferentemente do exercício de 2021, o elemento que mais teve recursos empenhados foi “Obrigações patronais – Intra OFSS” (R\$ 28.760.975,95), seguido de “Vencimentos e vantagens fixas - pessoal civil” (R\$ 25.352.203,50), “Ressarcimento de despesas de pessoal requisitado” (R\$ 2.279.640,00) e “Obrigações patronais” (R\$ 2.766.385,34).

Dois elementos – “Outras despesas variáveis com pessoal civil” e “Despesas de exercícios anteriores” – não tiveram recursos de seus orçamentos executados, como pode ser visto na Tabela 6. Percebe-se a alta execução orçamentária dos elementos “Obrigações patronais - Intra OFSS” (95,6%) e “Ressarcimento de despesas de pessoal requisitado” (91,19%), e, ainda, destaca-se que este último elemento não teve recurso executado durante o exercício de 2021.

O confronto entre as despesas autorizadas e empenhadas com o grupo “Outras despesas correntes” atingiu o percentual de 65,10%. Os elementos que representaram a maior parte do empenho foi “Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica” (R\$ 11.041.757,50), seguido de “Serviços de Tecnologia da Informação – Pessoa jurídica” (R\$ 2.551.179,72), “Auxílio



alimentação” (R\$ 1.076.177,90) e “Material de consumo” (R\$ 252.997,82), mantendo o que ocorreu no exercício anterior analisado. Assim como em 2021, alguns elementos deste grupo não tiveram qualquer parte de seu orçamento executado, nota-se, também, a alta execução orçamentária das rubricas “Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica” (88,33%) e “Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação – Pessoa jurídica” (85,04%) comparado com os outros elementos deste grupo, que ficaram todos abaixo de 30%.

A tabela abaixo sintetiza os elementos das despesas correntes que tiveram valores empenhados, por ordem decrescente, e suas respectivas execuções orçamentárias em ambos os exercícios analisados.

Tabela 7: Elementos das despesas correntes por ordem decrescente de empenho e seus respectivos valores orçamentários executados.

Valores em reais

2021			2022		
Elementos	Empenhado	% Execução Orçamentária	Elementos	Empenhado	% Execução Orçamentária
Vencimentos e vantagens fixas – Pessoal civil	25.927.449,90	65,64%	Obrigações patronais - Intra OFSS	28.760.975,95	95,60%
Obrigações patronais – Intra OFSS	17.848.319,41	54,78%	Vencimentos e vantagens fixas – Pessoal civil	25.352.203,50	65,17%
Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica	9.394.387,99	72,26%	Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica	11.041.757,50	88,33%
Obrigações patronais	2.421.085,39	37,25%	Obrigações patronais	2.766.385,34	42,56%
Serviços de TIC – Pessoa jurídica	2.044.729,38	34,70%	Serviços de TIC – Pessoa jurídica	2.551.179,72	85,04%
Indenizações e restituições trabalhistas	1.129.028,15	56,45%	Ressarcimento de despesas de pessoal requisitado	2.279.640,00	91,19%
Auxílio alimentação	864.530,50	57,64%	Auxílio alimentação	1.076.177,90	19,57%
Material de consumo	492.664,24	34,92%	Indenizações e restituições trabalhistas	480.978,88	24,05%
Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras	55.599,80	18,53%	Material de consumo	252.997,82	18,74%



Outros benefícios assistenciais	38.078,80	13,60%	Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras	34.029,60	22,69%
Pensões	20.651,74	64,54%	Despesas de exercícios anteriores	29.152,16	29,15%
Despesas de exercícios anteriores	7.130,00	2,38%	Outros benefícios assistenciais do servidor e do militar	20.752,71	10,38%
			Pensões do RPPS e do militar	15.387,10	40,49%

De forma geral, em ambos os exercícios analisados, as despesas correntes tiveram suficiente dotação para cobrir suas despesas, e a execução orçamentária se deu de forma harmoniosa e sem problemas de recursos para a Administração Pública.

3.1.2 Despesas de capital

As despesas de capital incluem o grupo de natureza “Investimentos”, seguindo a definição colocada no MCASP, estas despesas são realizadas para a aquisição de softwares, planejamento e execução de obras, inclusive com a aquisição de imóveis considerados necessários à realização destas últimas, aquisição de instalações, equipamentos e material permanente.

Também é incluída nesta categoria econômica da despesa orçamentária o grupo “Inversões Financeiras”, que se constituem nos dispêndios com aquisição de imóveis ou bens de capital já em utilização, aquisição de títulos representativos do capital de empresas ou entidades de qualquer espécie, já constituídas, quando a operação não importe aumento do capital, e com a constituição ou aumento do capital de empresas, além de outras despesas classificáveis neste grupo.

A tabela abaixo confronta a despesa autorizada com a empenhada das despesas de capital do exercício de 2021, segmentada pelos grupos de natureza e seus elementos. Assim como na análise das despesas correntes, os valores da despesa de capital (linha em azul escuro) são iguais à soma dos grupos de natureza “Investimentos” e “Inversões Financeiras” (linhas em



azul claros), e os valores de cada grupo são iguais à soma dos elementos logo abaixo do grupo a que pertencem (linhas sem coloração).

Tabela 8: Execução orçamentária das despesas de capital, seus grupos e elementos.

Exercício 2021

Valores em reais

Categoria Econômica/Grupo de Natureza/Elemento	Autorizado (a)	Empenhado (b)	% Execução Orçamentária (b/a)
Despesa de capital	14.700.000,00	942.129,16	6,41%
Investimentos	14.500.000,00	942.129,16	6,50%
Obras e instalações	7.500.000,00	0,00	0,00%
Equipamentos e material permanente	7.000.000,00	942.129,16	13,46%
Inversões financeiras	200.000,00	0,00	0,00%
Aquisição de imóveis	200.000,00	0,00	0,00%

Inicialmente, percebe-se a baixa execução orçamentária das despesas de capital em comparação com as despesas correntes. Enquanto os dispêndios que contribuem para a formação de bens de capital, em 2021, foram executados no percentual de 6,41%, representado pelo empenho de R\$ 942.129,16, as despesas correntes tiveram 56,70% de execução como demonstrado na Tabela 5.

A execução das despesas orçamentárias com “Investimentos” atingiu o percentual de 6,50%, representando a totalidade dos empenhos entre os grupos de natureza da despesa. O único elemento dentro deste grupo que teve seu orçamento empenhado foi “Equipamentos e material permanente” (R\$ 942.129,16), enquanto o grupo “Obras e instalações” não teve qualquer parte de sua dotação orçamentária executada.

Não houve execução orçamentária com o grupo “Inversões Financeiras” durante o exercício de 2021, pois a dotação de seu único elemento, “Aquisição de imóveis”, não teve qualquer recurso empenhado.

A tabela abaixo confronta a despesa autorizada com a empenhada das despesas de capital, junto de seus grupos de natureza e elementos referentes ao exercício de 2022.



Tabela 9: Execução orçamentária das despesas de capital, seus grupos e elementos.

Exercício 2022

Valores em reais

Descrição	Autorizado (a)	Empenhado (b)	% Execução Orçamentária (b/a)
Despesa de capital	12.180.000,00	3.784.333,43	31,07%
Investimentos	11.980.000,00	3.784.333,43	31,59%
Obras e instalações	6.000.000,00	0,00	0,00%
Equipamentos e material permanente	5.980.000,00	3.784.333,43	63,28%
Inversões financeiras	200.000,00	0,00	0,00%
Aquisição de imóveis	200.000,00	0,00	0,00%

Em valores monetários, o empenho com as despesas de capital atingiu o montante R\$ 3.784.333,43 como pode ser observado na Tabela 9. Nota-se que a execução orçamentária nesta categoria econômica da despesa (31,07%) foi menor do que a execução das despesas correntes do exercício de 2022 (72,12%), assim como ocorreu em 2021. No entanto, proporcionalmente, os empenhos realizados em confronto com as despesas de capital autorizadas neste exercício foram maiores do que o anterior, em que se atingiu o percentual de 6,41% conforme Tabela 8.

O orçamento executado com “Investimentos” alcançou o percentual de 31,59% da dotação deste grupo de natureza, representando a totalidade dos empenhos das despesas de capital, assim como ocorreu no exercício de 2021. O único elemento em que se realizaram empenhos foi “Equipamentos e material permanente” (R\$ 3.784.333,43), já em relação ao elemento “Obras e instalações”, não houve execução orçamentária, estas mesmas movimentações ocorreram no exercício anterior analisado.

Assim como no exercício de 2021, não houve execução orçamentária com “Inversões Financeiras” em 2022, pois a dotação de seu único elemento, “Aquisição de imóveis”, não contou com recursos empenhados.

Percebe-se que em ambos os exercícios foram autorizadas despesas na dotação “Obras e instalações” em significativos valores, sendo R\$ 7,5 milhões em 2021 e R\$ 6 milhões em 2022. Estas despesas autorizadas se referem à obra de reforma que se iniciará para obtenção de outro prédio sede para o funcionamento das atividades deste Legislativo, por motivos de

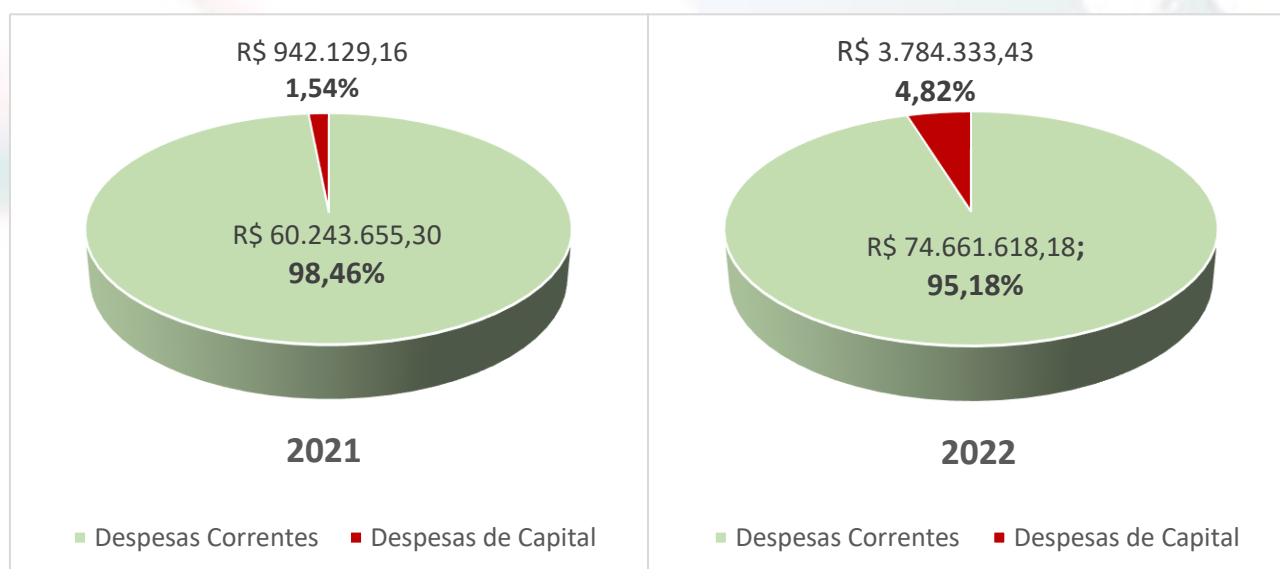


melhoramento do espaço físico atual, que já está sobrecarregado, e aumento da eficiência dos procedimentos administrativos. Nada foi empenhado nestes exercícios por ainda não ter iniciado a execução da obra.

3.2 Proporção de empenhos por categoria econômica e grupos de natureza

O gráfico abaixo demonstra o percentual das despesas empenhadas nos dois exercícios analisados por meio da separação por categoria econômica.

Gráfico 9: Proporção das despesas empenhadas por categoria econômica.

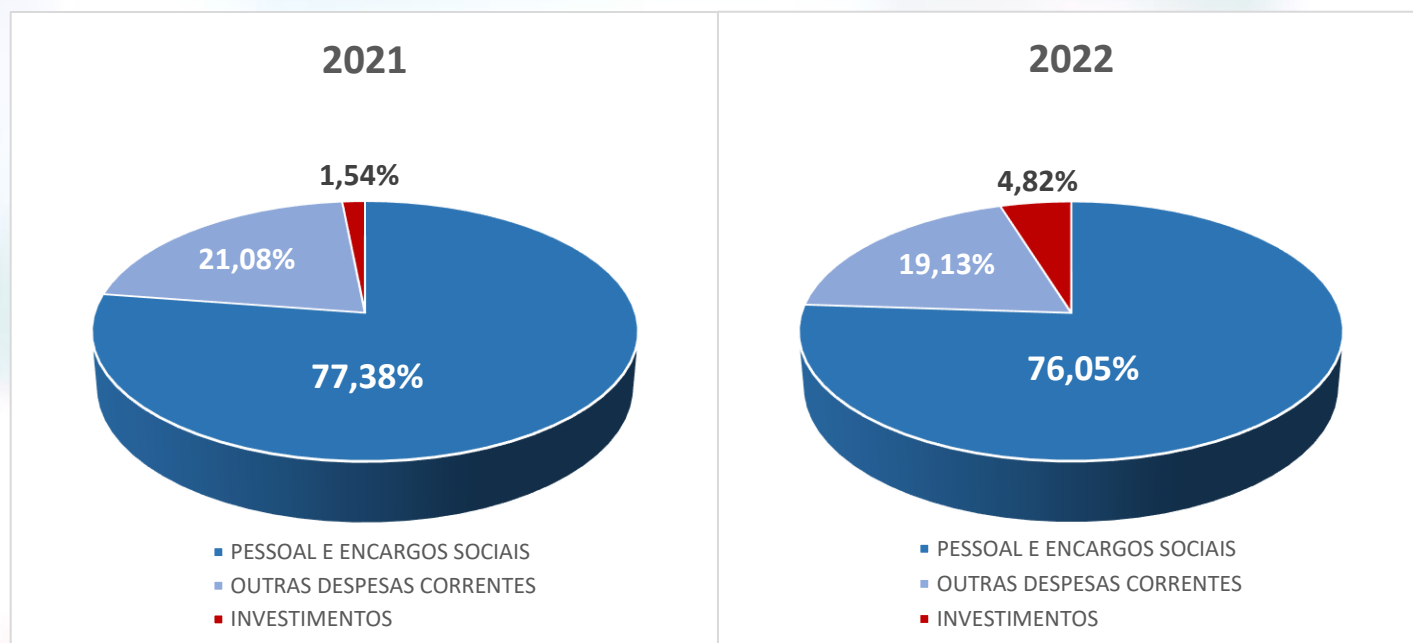


Percebe-se que a proporção com as despesas de capital empenhada é bem menor em comparação com as despesas correntes nos dois exercícios analisados, pois a maior parte dos gastos da Câmara nestes anos foram para manter o seu funcionamento, como por exemplo, com o pagamento de pessoal, os serviços de manutenção e reparo da estrutura das dependências da Casa e o andamento dos procedimentos administrativos que devem ser realizados.

Os gráficos em pizza abaixo demonstram as despesas segmentadas por grupo de natureza e suas respectivas participações percentuais entre as despesas empenhadas nos exercícios de 2021 e 2022.



Gráfico 10: Proporção das despesas empenhadas por grupo de natureza.



Nos dois exercícios analisados, o grupo “Pessoal e encargos sociais” representou a maior parte do orçamento empenhado, seguido de “Outras despesas correntes”, vindo por último, a rubrica “Investimentos”. Destaca-se que o grupo “Inversões Financeiras”, em ambos os exercícios, não apresentou qualquer recurso empenhado.

4. Despesas Públicas por Grupos de Natureza

Com o intuito de analisar a administração financeira e orçamentária da Câmara Municipal de Santos, nesta seção, serão contempladas as despesas empenhadas, liquidadas e pagas. A definição do empenho, que é o 1º estágio da despesa orçamentária, já foi colocada na seção “Execução Orçamentária”. Para fins de melhor compreensão de como é gerido o orçamento público, faz-se necessário categorizar os estágios da liquidação e do pagamento da despesa pública.

Como elencado no art. 63 da Lei nº 4.320/64, a liquidação da despesa, que é o 2º estágio da despesa pública, consiste na verificação do direito adquirido pelo credor tendo por base os títulos e documentos comprobatórios do respectivo crédito, que tem o intuito de apurar:



- i) a origem e o objeto do que se deve pagar;
- ii) a importância exata a pagar;
- iii) a quem se deve pagar a importância para extinguir a obrigação.

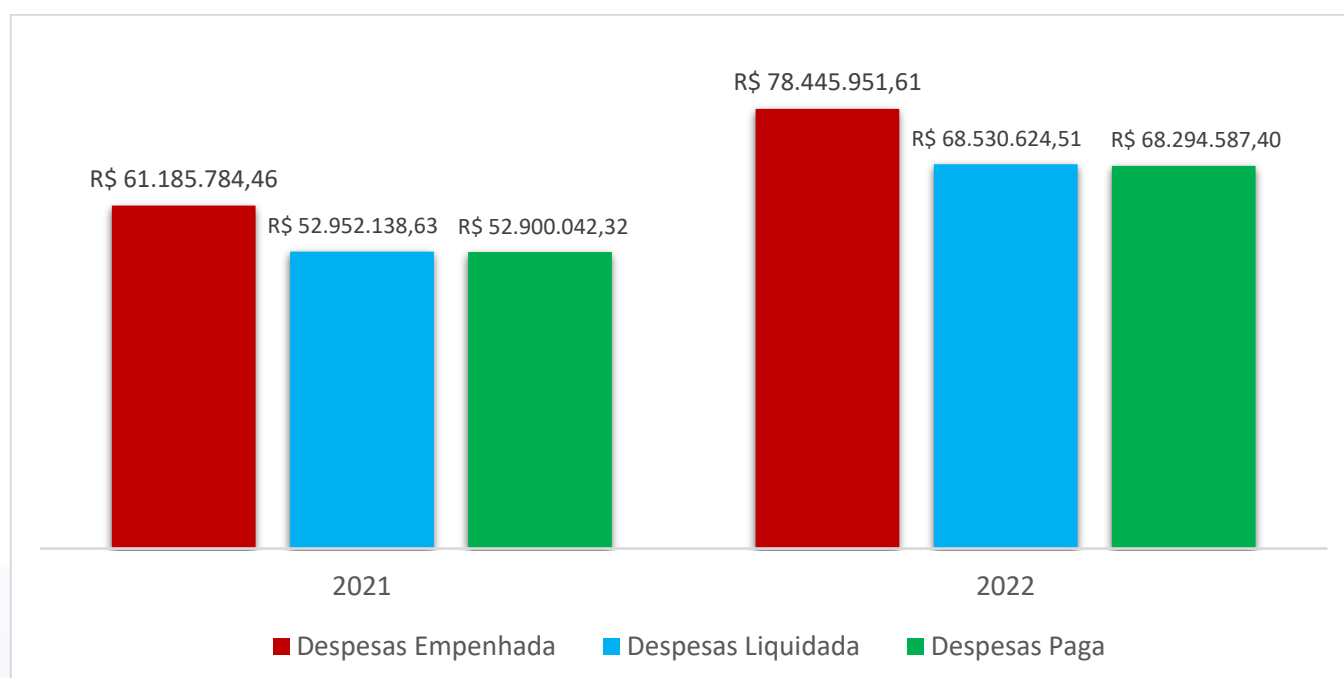
A liquidação da despesa por fornecimentos feitos ou serviços prestados terá por base:

- a) o contrato, ajuste ou acordo respectivo;
- b) a nota de empenho;
- c) os comprovantes da entrega de material ou da prestação efetiva do serviço.

O pagamento, que é o 3º estágio da despesa pública, consiste na entrega de numerário ao credor por meio de cheque nominativo, ordens de pagamentos ou crédito em conta, e só pode ser efetuado após a regular liquidação da despesa. A Lei nº 4.320/1964, no art. 64, define ordem de pagamento como sendo o despacho exarado por autoridade competente, determinando que a despesa liquidada seja paga. A ordem de pagamento só pode ser exarada em documentos processados pelos serviços de contabilidade.

O gráfico a seguir demonstra as despesas empenhadas, liquidadas e pagas nos exercícios de 2021 e 2022:

Gráfico 11: Despesas empenhadas, liquidadas e pagas.





Durante o exercício de 2021, o percentual de 86,54% das despesas empenhadas foi liquidado, e percentual bem próximo deste, de 86,46%, foi pago, transferindo saldo de restos a pagar para o exercício subsequente. Já no exercício de 2022, 87,63% das despesas empenhadas foram liquidadas, enquanto 87,06% foram pagas, havendo novamente transferência de restos a pagar, desta vez para o exercício de 2023.

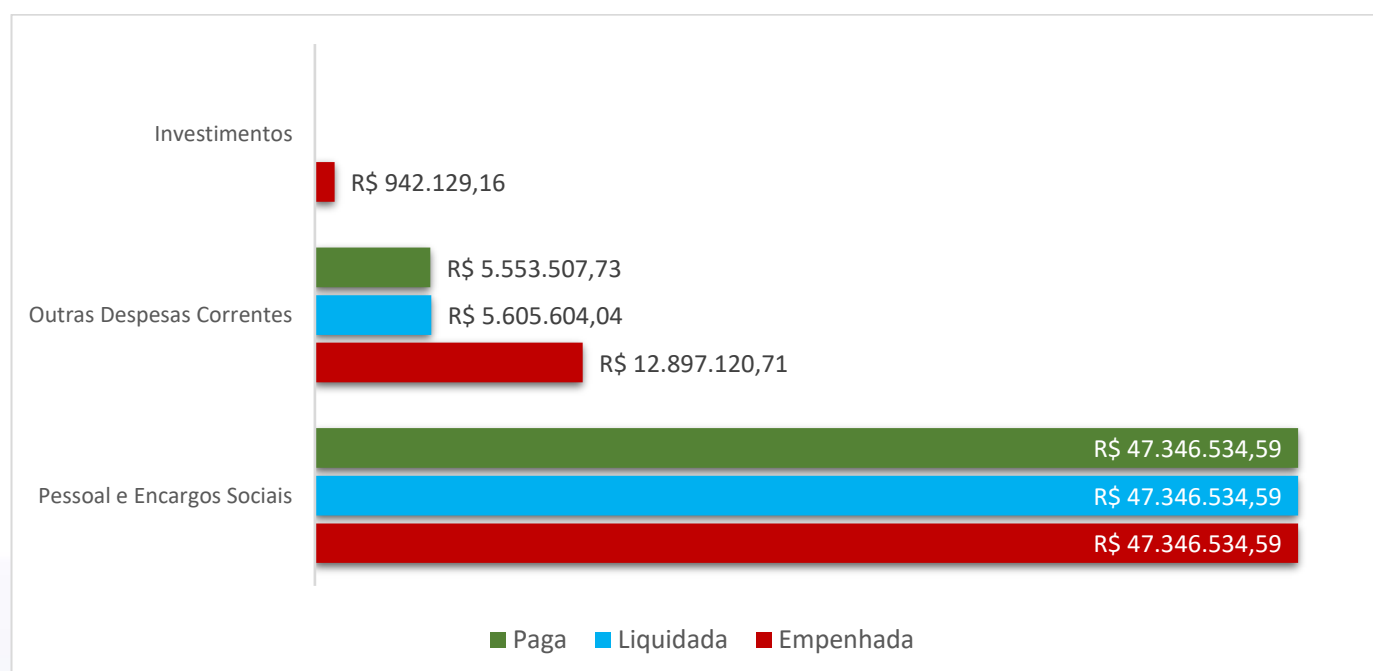
Aponta-se que são restos a pagar todas as despesas regularmente empenhadas, do exercício atual ou anterior, mas não pagas até 31 de dezembro do exercício financeiro vigente. Ou seja, são as saídas para pagamentos de despesas que pertencem a exercícios anteriores, de acordo com seu respectivo empenho, de forma que nos exercícios seguintes, as despesas de restos a pagar serão consideradas extraorçamentárias.

As despesas extraorçamentárias são aquelas que não constam na lei orçamentária anual, compreendendo determinadas saídas de numerários decorrentes de depósitos, pagamentos de restos a pagar, resgate de operações de crédito por antecipação de receita e recursos transitórios.

O gráfico abaixo demonstra os valores das despesas empenhadas, liquidadas e pagas dos grupos de natureza do exercício de 2021:

Gráfico 12: Despesas empenhadas, liquidadas e pagas por grupos de natureza.

Exercício 2021



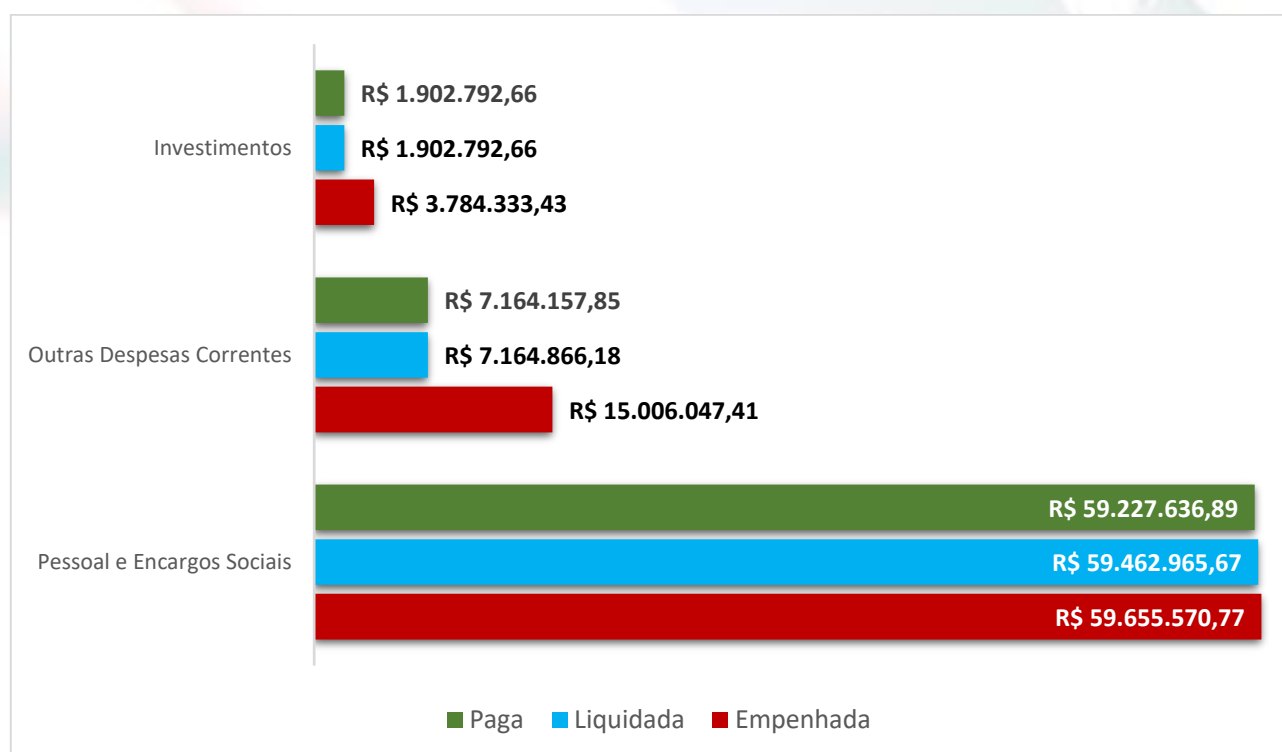


Como pode ser observado no Gráfico 12, todos os empenhos realizados no grupo “Pessoal e encargos sociais” foram devidamente liquidados e pagos, não havendo saldo de restos a pagar a serem inscritos no final do exercício sobre as contas que o compõem. Dentro do grupo “Outras despesas correntes”, o percentual de 43,46% das despesas empenhadas foi liquidado, enquanto o percentual de 43,06% foi pago. O grupo “Investimentos” não teve qualquer parte de seus empenhos liquidados. Um exame mais detalhado das liquidações e pagamentos será realizado quando se chegar aos subelementos das despesas.

O gráfico a seguir demonstra os valores das despesas empenhadas, liquidadas e pagas dos grupos de natureza do orçamento do exercício de 2022.

Gráfico 13: Despesas empenhadas, liquidadas e pagas por grupos de natureza.

Exercício 2022



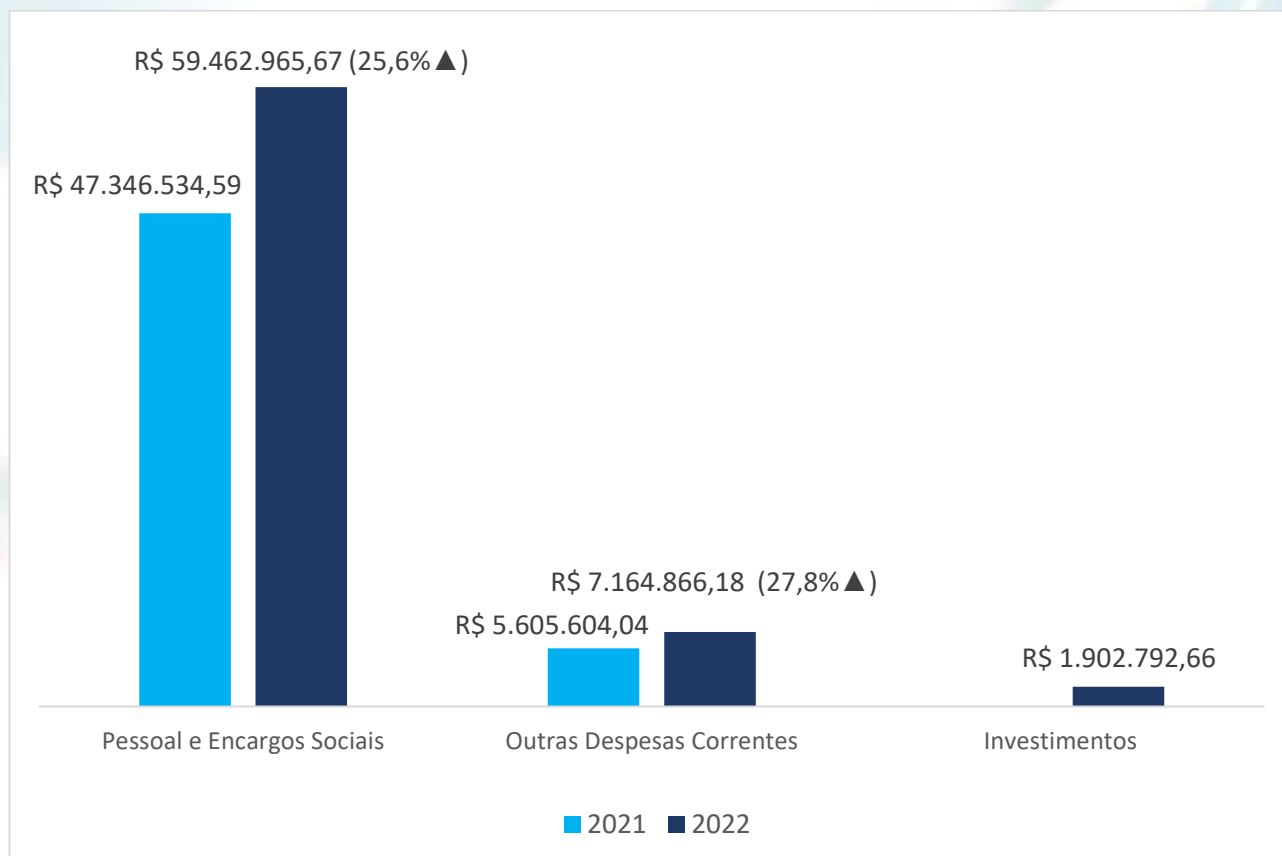
Nota-se a partir do Gráfico 13 que quase a totalidade, mais precisamente, 99,68% dos empenhos realizados no grupo “Pessoal e encargos sociais” foram liquidados, e 99,28% foram pagos. Em relação às “Outras despesas correntes”, o percentual de 47,75% das despesas empenhadas foi liquidado durante o exercício, e 47,74% foi pago. No grupo dos “Investimentos”,



o percentual de 50,28% foi liquidado em relação aos empenhos realizados, e destas liquidações, o valor integral foi pago.

O gráfico a seguir demonstra a variação das despesas liquidadas dos grupos de natureza da despesa entre um exercício e outro:

Gráfico 14: Variação das despesas liquidadas dos grupos de natureza.



A maior variação entre os três grupos de natureza foi o das “Outras Despesas Correntes”, que teve as despesas aumentadas em 27,8% do exercício de 2021 para 2022, seguido por “Pessoal e Encargos Sociais”, que também variou positivamente em 25,6% entre o mesmo período. O aumento considerável desta rubrica em termos de variação e valores absolutos se deu devido ao reajuste salarial dos servidores, que estavam com os vencimentos congelados desde 2020, e a partir de 2022, o Poder Legislativo de Santos ficou responsável pelas despesas de seu próprio quadro de pessoal aposentado e pensionista, que antes era responsabilidade do Instituto de Previdência Social dos Servidores Municipais de Santos – IPREV Santos.



O grupo “Investimentos” não teve nenhuma despesa liquidada em 2021, portanto, não sofreu taxa de variação entre um exercício e outro, no entanto, em 2022, foi liquidado R\$ 1,9 milhão com esta rubrica.

4.1 Elementos e subelementos por grupos

A análise aqui adotada, assim como foi para avaliar a execução orçamentária, será a da despesa por grupo de natureza, mas agora, incluindo as especificações dos subelementos, uma etapa ainda mais detalhada da despesa após os elementos. O exame dos elementos e subelementos será realizado a partir da segregação em grupos, permitindo um aprofundamento mais criterioso a partir dos empenhos, liquidações e pagamentos de cada rubrica contábil.

Aponta-se que o grupo “Inversões Financeiras” não será representado nesta seção, pois como já observado quando se analisou a execução orçamentária, não houve valores empenhados com estas despesas.

4.1.1 Pessoal e encargos sociais

A tabela abaixo demonstra o grupo de natureza “Pessoal e encargos sociais”, seus elementos e subelementos. Nota-se que o valor empenhado/liquidado/pago de um elemento, representado pelas linhas com coloração azul e texto em negrito, é igual à soma de todos seus subelementos, que são as linhas logo abaixo do elemento que não apresentam coloração.

Destaca-se que todas as tabelas desta seção seguirão este padrão.

Tabela 10: Despesas empenhadas, liquidadas e pagas dos elementos e subelementos do grupo de natureza “Pessoal e encargos sociais”.

Exercício 2021

Valores em reais

Elementos/Subelementos	Empenhado	Liquidado	Pago
Pensões	20.651,74	20.651,74	20.651,74
Pessoal civil	19.456,84	19.456,84	19.456,84
Adicionais, vantagens, gratificações e outros complementos de pensões - Pessoal civil	1.194,90	1.194,90	1.194,90



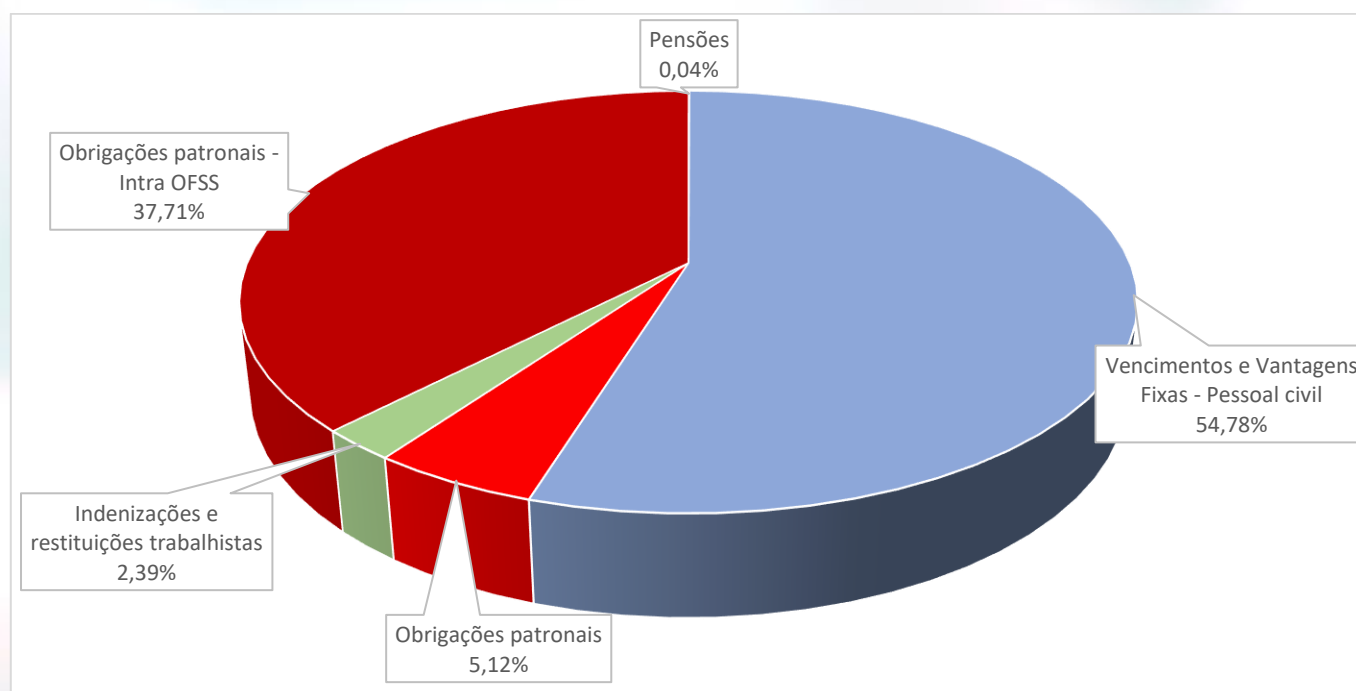
Vencimentos e vantagens fixas - Pessoal civil	25.927.449,90	25.927.449,90	25.927.449,90
Vencimentos e salários	14.293.428,83	14.293.428,83	14.293.428,83
Incorporações	2.563.975,04	2.563.975,04	2.563.975,04
Gratificação por exercício de funções	3.543.656,64	3.543.656,64	3.543.656,64
Gratificação por tempo de serviço	394.192,13	394.192,13	394.192,13
13º Salário	1.653.964,87	1.653.964,87	1.653.964,87
Férias - abono pecuniário	533.072,73	533.072,73	533.072,73
Outros adicionais, vantagens, gratificações e outros complementos de salários	30.109,88	30.109,88	30.109,88
Subsídios - Agentes políticos	2.519.521,31	2.519.521,31	2.519.521,31
Outras despesas fixas - Pessoal civil	395.528,47	395.528,47	395.528,47
Obrigações patronais	2.421.085,39	2.421.085,39	2.421.085,39
Contribuições previdenciárias - INSS	2.115.345,41	2.115.345,41	2.115.345,41
Outras obrigações patronais	305.739,98	305.739,98	305.739,98
Indenizações e restituições trabalhistas	1.129.028,15	1.129.028,15	1.129.028,15
Indenizações e restituições trabalhistas - ativo - pessoal civil	1.129.028,15	1.129.028,15	1.129.028,15
Obrigações patronais – Intra OFSS	17.848.319,41	17.848.319,41	17.848.319,41
Contribuições previdenciárias - RPPS - pessoal ativo - plano previdenciário - Intra OFSS	1.882.538,48	1.882.538,48	1.882.538,48
Contribuições previdenciárias – RPPS – pessoal inativo e pensionista - plano previdenciário - Intra OFSS	11.807.791,82	11.807.791,82	11.807.791,82
Outras obrigações patronais - Intra OFSS	4.157.989,11	4.157.989,11	4.157.989,11

Com o intuito de ter uma melhor visualização dos elementos da despesa, o gráfico em pizza abaixo demonstra a proporcionalidade que cada elemento teve em relação às despesas liquidadas dentro deste grupo de natureza no exercício de 2021.



Gráfico 15: Percentual de cada elemento da despesa liquidada dentro do grupo “Pessoal e encargos sociais”

Exercício 2021



Como se pode notar e já informado quando se analisaram os grupos de natureza das despesas, todos os elementos, e consequentemente os subelementos do grupo “Pessoal e encargos sociais” tiveram a integralidade de seus empenhos liquidados e pagos. Todas as despesas incluídas neste grupo são relacionadas ao pagamento de pessoal dentro deste legislativo.

Analisando a proporcionalidade das despesas liquidadas entre os elementos do grupo, destaca-se que o maior valor liquidado foi com “Vencimento e vantagens fixas – pessoal civil” (R\$ 25.927.449,90 – 54,78%), que inclui as despesas com vencimentos, salários, incorporações, gratificações, férias e outras vantagens.

As obrigações patronais são despesas orçamentárias com encargos que a administração tem pela sua condição de empregadora, e resultantes de pagamento de pessoal ativo, inativo e pensionistas, inclusive a alíquota de contribuição suplementar para cobertura do déficit atuarial, bem como os encargos resultantes do pagamento com atraso destas contribuições. Este elemento da despesa, em sua modalidade intraorçamentária do Orçamento Fiscal e da Seguridade Social, ocupa o segundo lugar em termos de despesas liquidadas (R\$ 17.848.319,41 – 37,71%) e na modalidade orçamentária convencional, ocupa o terceiro lugar (R\$ 2.421.085,39 – 5,12%).



Em penúltimo lugar estão as despesas com o elemento “Indenizações e restituições trabalhistas” (R\$ 1.129.028,15 – 2,39%), e, com a menor participação está a rubrica “Pensões” (R\$ 20.651,74 – 0,04%).

A tabela abaixo destaca novamente este grupo de natureza da despesa, seus elementos e subelementos no exercício de 2022.

Tabela 11: Despesas empenhadas, liquidadas e pagas dos elementos e subelementos do grupo de natureza “Pessoal e encargos sociais”.

Exercício 2022

Valores em reais

Elementos/Subelementos	Empenhado	Liquidado	Pago
Pensões do RPPS e do militar	15.387,10	15.387,10	15.387,10
Pessoal civil	15.387,10	15.387,10	15.387,10
Vencimentos e vantagens fixas - Pessoal civil	25.352.203,50	25.352.203,50	25.352.203,50
Vencimentos e salários	15.176.782,72	15.176.782,72	15.176.782,72
Incorporações	2.527.231,37	2.527.231,37	2.527.231,37
Gratificação por exercício de funções	2.183.681,15	2.183.681,15	2.183.681,15
Gratificação por tempo de serviço	339.200,66	339.200,66	339.200,66
13º Salário	1.601.951,53	1.601.951,53	1.601.951,53
Férias - abono pecuniário	743.681,01	743.681,01	743.681,01
Salário maternidade	43.890,00	43.890,00	43.890,00
Outros adicionais, vantagens, gratificações e outros complementos de salários	50.141,12	50.141,12	50.141,12
Subsídios - agentes políticos	2.513.226,64	2.513.226,64	2.513.226,64
Outras despesas fixas - pessoal civil	172.417,30	172.417,30	172.417,30
Obrigações patronais	2.766.385,34	2.766.385,34	2.531.056,56
Contribuições previdenciárias - INSS	2.594.894,66	2.594.894,66	2.367.766,02
Encargos de pessoal requisitado de outros entes	616,42	616,42	616,42
Outras obrigações patronais	170.874,26	170.874,26	162.674,12
Indenizações e restituições trabalhistas	480.978,88	480.978,88	480.978,88
Indenizações e restituições trabalhistas - Ativo - Pessoal civil	480.978,88	480.978,88	480.978,88
Ressarcimento de despesas de pessoal requisitado	2.279.640,00	2.087.034,90	2.087.034,90
Pessoal requisitado de outros órgãos da mesma administração	2.279.640,00	2.087.034,90	2.087.034,90
Obrigações patronais - Intra OFSS	28.760.975,95	28.760.975,95	28.760.975,95
Contribuições previdenciárias - RPPS - pessoal ativo - plano previdenciário - Intra OFSS	2.699.014,47	2.699.014,47	2.699.014,47
Contribuições previdenciárias - RPPS - pessoal inativo e pensionista - plano previdenciário - Intra OFSS	12.106.168,26	12.106.168,26	12.106.168,26



Outras obrigações patronais - Intra OFSS	13.955.793,22	13.955.793,22	13.955.793,22
--	---------------	---------------	---------------

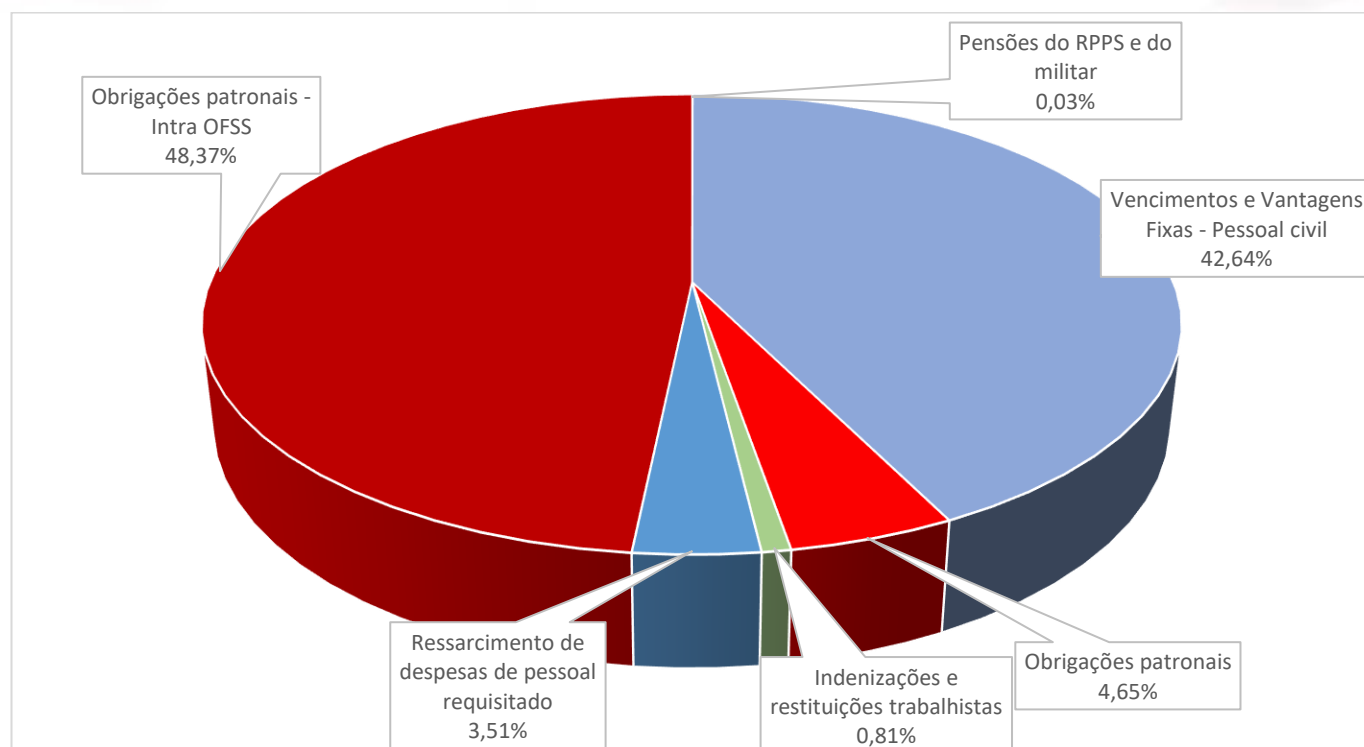
No exercício de 2022, somente o elemento da despesa “Ressarcimento de despesas de pessoal requisitado”, cujo único subelemento é o “Pessoal requisitado de outros órgãos da mesma administração”, rubrica referente ao reembolso para o executivo municipal dos servidores cedidos à Câmara Municipal de Santos, não teve seus empenhos integralmente liquidados e pagos, tendo alcançado o percentual de 91,55% de suas despesas empenhadas liquidadas e pagas. Nota-se que este elemento não estava contido no grupo “Pessoal e encargos sociais” no exercício de 2021.

Todos os outros subelementos tiveram suas liquidações e pagamentos realizados integralmente pelo valor empenhado.

O gráfico abaixo demonstra a proporcionalidade que cada elemento teve em relação às despesas liquidadas dentro deste grupo no exercício de 2022.

Gráfico 16: Percentual de cada elemento da despesa liquidada dentro do grupo “Pessoal e encargos sociais”.

Exercício 2022



Em relação aos percentuais das despesas liquidadas entre os elementos do grupo analisado, observa-se a partir do Gráfico 16 que o maior valor liquidado foi com “Obrigações



Patronais – Intra OFSS” (R\$ 28.760.975,95 – 48,37%), diferente de 2021 que tinha sido com “Vencimentos e Vantagens Fixas – Pessoal civil”. A ordem de todos os outros elementos do grupo ficou parecida com a do exercício anterior, com exceção de que em 2022 houve dotação no elemento “Ressarcimento de despesas de pessoal requisitado” (R\$ 2.087.034,902 – 3,51%), que ficou com maiores valores de despesas liquidadas que os elementos “Indenizações e restituições trabalhistas” (R\$ 480.978,88 – 0,81%) e “Pensões do RPPS e do militar” (R\$ 15.387,10 – 0,03%).

Em 2021, todas as despesas empenhadas do grupo de natureza “Pessoal e encargos sociais” foram liquidadas e pagas, enquanto em 2022 o percentual de 99,68% dos empenhos foi liquidado, e 99,28% foi pago, o que significa que somente um valor residual deste grupo de natureza foi inscrito como saldo de restos a pagar a ser liquidado e pago no exercício subsequente como despesa extraorçamentária.

4.1.2 Outras despesas correntes

Os elementos e subelementos do grupo de natureza “Outras despesas correntes” estão demonstrados na tabela abaixo. A fim de uma melhor visualização, o gráfico em pizza seguido da Tabela 12 demonstra os percentuais que cada elemento, referente às despesas liquidadas, teve em relação ao total dentro do grupo no exercício de 2021.

Tabela 12: Despesas empenhadas, liquidadas e pagas dos elementos e subelementos do grupo de natureza “Outras despesas correntes”.

Exercício 2021

Valores em reais

Elementos/Subelementos	Empenhado	Liquidado	Pago
Outros benefícios assistenciais	38.078,80	38.078,80	38.078,80
Auxílio funeral	12.937,72	12.937,72	12.937,72
Outros benefícios assistenciais	25.141,08	25.141,08	25.141,08
Material de consumo	492.664,24	222.939,90	222.939,90
Combustíveis e lubrificantes automotivos	5.460,00	1.747,50	1.747,50
Gás engarrafado	4.569,94	0,00	0,00
Gêneros de alimentação	12.585,00	6.602,93	6.602,93
Material de expediente	25.837,00	23.695,00	23.695,00
Material de processamento de dados	1.782,00	1.782,00	1.782,00
Material para manutenção de bens imóveis	9.842,30	8.110,00	8.110,00
Material para manutenção de bens móveis	310.626,57	156.423,35	156.423,35
Material elétrico e eletrônico	99.355,83	15.507,13	15.507,13
Material de proteção e segurança	2.589,36	0,00	0,00

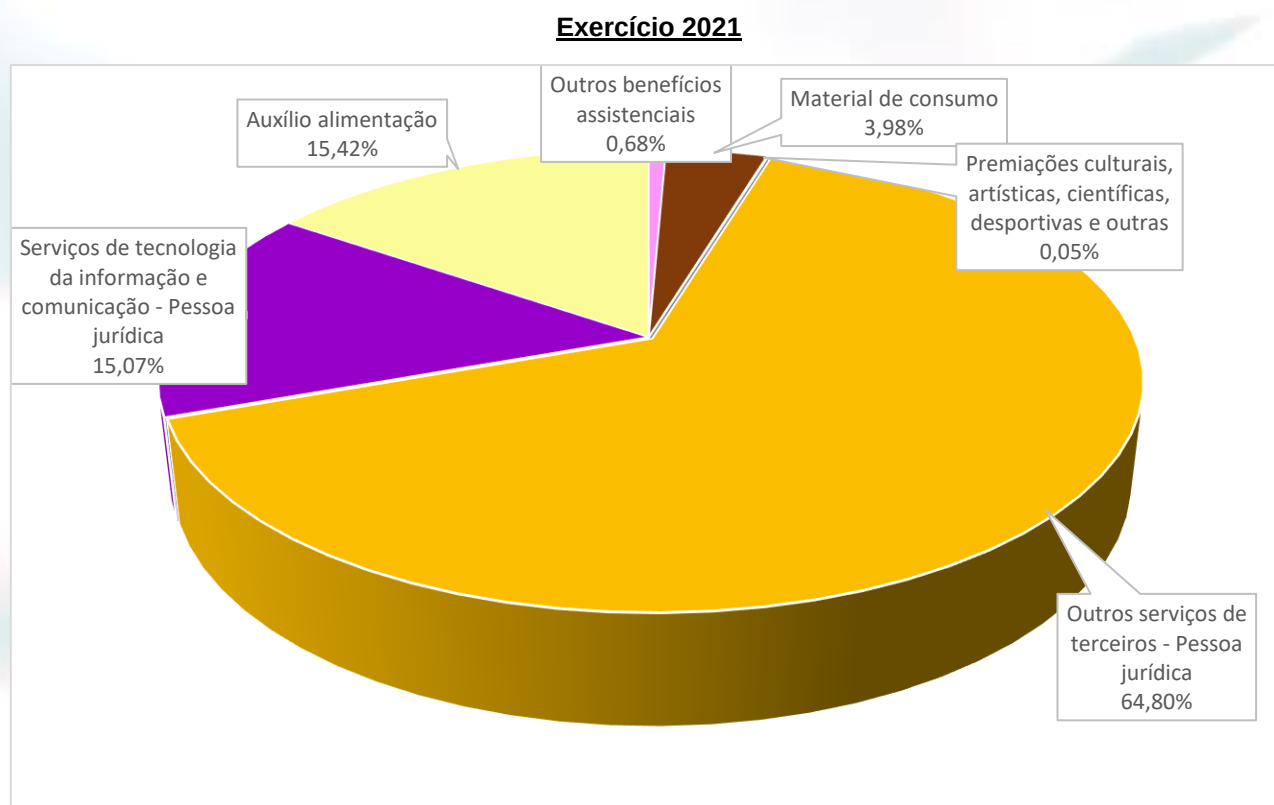


Material para áudio, vídeo e foto	377,30	377,30	377,30
Ferramentas	2.688,10	0,00	0,00
Outros materiais de consumo	16.950,84	8.694,69	8.694,69
Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras	55.599,80	2.810,00	2.810,00
Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras	55.599,80	2.810,00	2.810,00
Outros serviços de terceiros - pessoa jurídica	9.394.387,99	3.632.331,05	3.631.991,36
Assinaturas de periódicos e anuidades	73.869,40	38.267,80	38.267,80
Serviços técnicos profissionais	2.200,00	2.200,00	2.200,00
Locação de máquinas e equipamentos	598.014,36	48.793,50	48.793,50
Manutenção e conservação de bens imóveis	400.605,00	243.805,00	243.805,00
Manutenção e conservação de máquinas e equipamentos	341.612,14	140.833,34	140.833,34
Multas indedutíveis - empresas	15,52	15,52	15,52
Fornecimento de alimentação	135.588,10	67.794,01	67.794,01
Serviços de energia elétrica	210.000,00	113.980,88	113.738,69
Serviços de água e esgoto	150.000,00	96.745,92	96.745,92
Serviços de gás	162.500,00	103.130,49	103.130,49
Serviços de comunicação em geral	168.070,24	7.909,82	7.909,82
Serviços de telecomunicações	2.000,00	152,66	152,66
Serviços de áudio, vídeo e foto	3.000.000,00	0,00	0,00
Serviços gráficos e editoriais	550,00	550,00	550,00
Seguros em geral	14.100,00	14.100,00	14.100,00
Vale-transporte	171.181,28	64.392,63	64.392,63
Vigilância ostensiva monitorada	1.209.960,00	1.051.993,00	1.051.993,00
Limpeza e conservação	620.000,00	214.500,36	214.500,36
Serviço de apoio administrativo, técnico e operacional	1.048.123,85	417.333,17	417.333,17
Serviços de publicidade e propaganda	1.000.000,00	952.320,17	952.320,17
Aquisição de softwares de aplicação	4.620,77	4.620,77	4.620,77
Manutenção e conservação de equipamentos de processamento de dados	23.600,00	7.866,68	7.866,68
Outros serviços de terceiros - pessoa jurídica	57.777,33	41.025,33	40.927,83
Serviços de tecnologia da informação e comunicação - Pessoa jurídica	2.044.729,38	844.913,79	793.157,17
Locação de software	290,00	290,00	290,00
Telefonia fixa e móvel - pacote de comunicação de dados	367.305,13	302.127,19	302.127,19
Outros serviços de tecnologia da informação e comunicação - Pessoa jurídica	1.677.134,25	542.496,60	490.739,98
Auxílio alimentação	864.530,50	864.530,50	864.530,50
Indenização auxílio alimentação	864.530,50	864.530,50	864.530,50



Despesas de exercícios anteriores	7.130,00	0,00	0,00
Outras despesas de exercícios anteriores	7.130,00	0,00	0,00

Gráfico 17: Percentual de cada elemento da despesa liquidada dentro do grupo “Outras despesas correntes”.



O grupo “Outras despesas correntes” teve 43,46% de suas despesas liquidadas, evidenciando que mais da metade dos saldos empenhados foram transferidos para o exercício seguinte como restos a pagar.

A partir do Gráfico 17, constata-se que a maior proporção das despesas liquidadas dentro do grupo foi com o elemento “Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica” (R\$ 3.632.331,05 – 64,80%). Nota-se a partir da Tabela 12, que grande parte do orçamento empenhado com este elemento não foi liquidado, mais precisamente, dezoito subelementos tiveram saldo de restos a pagar que foram cancelados ou pagos durante o exercício de 2022.

Chama a atenção dentre estes subelementos os “Serviços de áudio, vídeo e foto”, cujo empenho foi de R\$ 3 milhões e não teve nenhuma parte deste valor liquidado no exercício de 2021, pois o empenho foi realizado no dia 29/12/2021, assim, a primeira liquidação só se deu no exercício seguinte, sendo abatido o valor integral do empenho como saldo de restos a pagar durante o exercício de 2022. Destaca-se que esta despesa se deu em favor da empresa Sistema



ON de Comunicações cujo objeto foi a prestação de serviços de planejamento técnico, implantação, operação, produção, pós-produção, veiculação e transmissão de conteúdos audiovisuais para a TV Câmara de Santos.

Em terceiro lugar em relação à proporcionalidade das despesas liquidadas dentro do grupo “Outras despesas correntes” está o elemento “Serviços de tecnologia da informação e comunicação – Pessoa jurídica” (R\$ 844.913,79 – 15,07%). Este elemento conta com três subelementos, e, dois deles, “Telefonia fixa e móvel - pacote de comunicação de dados” e “Outros serviços de tecnologia da informação e comunicação - Pessoa jurídica” não tiveram todos os seus empenhos liquidados, sendo os saldos transferidos como restos a pagar para o exercício seguinte.

Enquanto o elemento “Auxílio alimentação” e “Outros benefícios assistenciais” tiveram a integralidade de seus empenhos liquidados, o elemento “Material de consumo” teve as despesas liquidadas abaixo das empenhadas em 10 (dez) de seus subelementos, evidenciando que foram levados para o exercício seguinte saldo de restos a pagar em contas que compõem este elemento.

O elemento “Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras” cujo único subelemento leva o mesmo nome, obteve a menor participação dentre os elementos do grupo “Outras despesas correntes” (R\$ 2.810,00 – 0,05%). Do valor integral do empenho, apenas 5,05% de suas despesas foram liquidadas durante o exercício, sendo que R\$ 26.029,80 do total empenhado foi cancelado no exercício de 2022.

Nota-se que o elemento “Despesas de exercícios anteriores” e seu único subelemento “Outras despesas de exercícios anteriores” não teve nenhum valor empenhado liquidado durante o exercício, sendo o valor de R\$ 7.130,00 liquidado e pago durante o exercício de 2022 como restos a pagar no dia 28/11/2022. Destaca-se que esta despesa foi realizada a favor da empresa Jornal Diário do Litoral, cujo objeto foi a entrega diária de 31 (trinta e um) exemplares de seu jornal diário durante o período de 02/02/2020 a 12/08/2020.

A tabela a seguir demonstra os elementos e subelementos do grupo “Outras despesas correntes” no exercício de 2022, e em seguida o Gráfico 17 que demonstra os percentuais relacionados às despesas liquidadas de cada elemento dentro do grupo também neste exercício.



Tabela 13: Despesas empenhadas, liquidadas e pagas dos elementos e subelementos do grupo de natureza "Outras despesas correntes".

Exercício 2022

Valores em reais

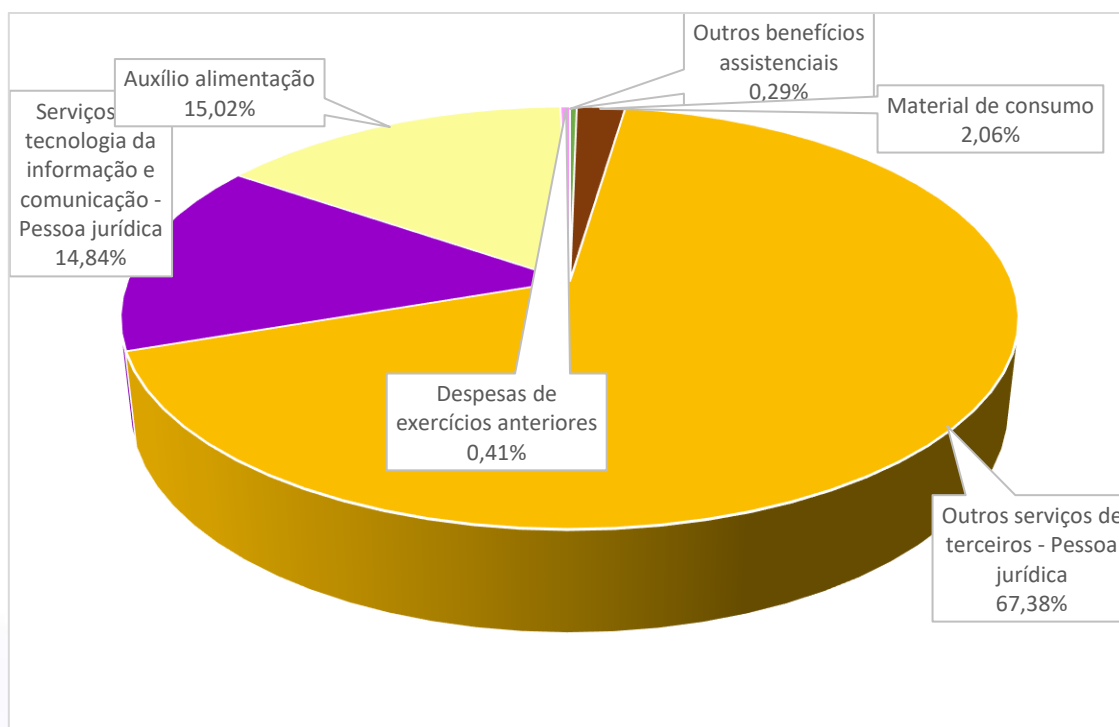
Elementos/Subelementos	Empenhado	Liquidado	Pago
Outros benefícios assistenciais do servidor e do militar	20.752,71	20.752,71	20.752,71
Outros benefícios assistenciais	20.752,71	20.752,71	20.752,71
Material de consumo	252.997,82	147.442,65	147.442,65
Combustíveis e lubrificantes para outras finalidades	11.908,92	11.908,92	11.908,92
Gêneros de alimentação	2.643,20	2.643,20	2.643,20
Material de expediente	70.847,40	70.847,40	70.847,40
Material de processamento de dados	64.472,00	1.472,00	1.472,00
Material de copa e cozinha	6.000,00	6.000,00	6.000,00
Material de limpeza e produtos de higienização	19.049,92	19.049,92	19.049,92
Material para manutenção de bens imóveis	7.902,21	7.902,21	7.902,21
Material elétrico e eletrônico	56.143,37	17.188,20	17.188,20
Material para utilização em gráfica	6.552,00	6.552,00	6.552,00
Material de sinalização visual e afins	870,00	870,00	870,00
Outros materiais de consumo	6.608,80	3.008,80	3.008,80
Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras	34.029,60	0,00	0,00
Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras	34.029,60	0,00	0,00
Outros serviços de terceiros - Pessoa jurídica	11.041.757,50	4.828.031,72	4.828.031,72
Assinaturas de periódicos e anuidades	85.333,19	46.424,20	46.424,20
Serviços técnicos profissionais	41.720,00	41.720,00	41.720,00
Locação de máquinas e equipamentos	424.238,19	0,00	0,00
Manutenção e conservação de bens imóveis	424.487,64	223.171,55	223.171,55
Manutenção e conservação de máquinas e equipamentos	287.387,38	27.640,03	27.640,03
Multas indedutíveis - empresas	80,40	80,40	80,40
Serviços de energia elétrica	210.000,00	138.397,43	138.397,43
Serviços de água e esgoto	150.000,00	106.682,05	106.682,05
Serviços de gás	347.500,00	203.492,35	203.492,35
Serviços de comunicação em geral	172.070,24	7.588,92	7.588,92
Serviço de seleção e treinamento	1.890,00	1.890,00	1.890,00
Serviços de telecomunicações	2.000,00	14,05	14,05
Serviços de áudio, vídeo e foto	3.278.700,00	0,00	0,00
Vale-transporte	200.092,40	93.290,13	93.290,13



Vigilância ostensiva monitorada	1.339.062,73	1.227.474,16	1.227.474,16
Limpeza e conservação	1.404.999,96	857.187,10	857.187,10
Serviço de apoio administrativo, técnico e operacional	1.162.971,51	675.177,78	675.177,78
Serviços de publicidade e propaganda	1.250.000,00	1.092.681,05	1.092.681,05
Manutenção e conservação de equipamentos de processamento de dados	26.047,32	8.682,44	8.682,44
Outros serviços de terceiros - pessoa jurídica	233.176,54	76.438,08	76.438,08
Serviços de tecnologia da informação e comunicação - Pessoa jurídica	2.551.179,72	1.063.309,04	1.062.600,71
Locação de software	14.119,00	9.019,02	8.310,69
Telefonia fixa e móvel - pacote de comunicação de dados	692.033,35	292.074,47	292.074,47
Outros serviços de tecnologia da informação e comunicação - pessoa jurídica	1.845.027,37	762.215,55	762.215,55
Auxílio alimentação	1.076.177,90	1.076.177,90	1.076.177,90
Indenização auxílio alimentação	1.076.177,90	1.076.177,90	1.076.177,90
Despesas de exercícios anteriores	29.152,16	29.152,16	29.152,16
Outras despesas de exercícios anteriores	29.152,16	29.152,16	29.152,16

Gráfico 18: Percentual de cada elemento da despesa liquidada dentro do grupo “Outras despesas correntes”.

Exercício 2022





Conforme já analisado, 47,75% das despesas do grupo “Outras despesas correntes” foram liquidadas, e, assim como no exercício de 2021, mais da metade dos empenhos foram inscritos como restos a pagar para o exercício subsequente.

O Gráfico 18 evidencia que a maioria das despesas liquidadas do grupo foram com “Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica” (R\$ 4.828.031,72 – 67,38%), assim como no exercício de 2021. Pode-se constatar, conforme dados da Tabela 13, que 17 (dezessete) subelementos não tiveram seus empenhos totalmente liquidados, transferindo saldo de restos a pagar para o exercício subsequente.

Novamente, assim como no exercício anterior analisado, o subelemento “Serviços de áudio, vídeo e foto”, cujo empenho em 2022 foi de 3.278.700,00 reais, não teve nenhuma parte deste valor liquidado, pois o empenho foi efetuado no dia 20/12/2022, assim, como a primeira liquidação só se deu no exercício seguinte, a despesa será abatida do saldo de restos a pagar em nome da mesma empresa que prestou os serviços em 2021.

Ocupando a posição de terceiro lugar em relação às despesas liquidadas neste exercício, está o elemento “Serviços de tecnologia da informação e comunicação – Pessoa jurídica” (R\$ 1.063.309,04 – 14,84%), mas com a quantia bem próxima do segundo lugar, “Auxílio alimentação” (R\$ 1.076.177,90 – 15,02%).

Os empenhos com o subelemento “Indenização auxílio alimentação” foram integralmente liquidados durante o exercício, já os três subelementos que compõem os serviços de tecnologia da informação e comunicação não foram totalmente liquidados tornando-se saldo de restos a pagar no exercício de 2023.

Os elementos “Outros benefícios assistenciais” e “Despesas de exercícios anteriores” tiveram a integralidade de seus empenhos liquidados, enquanto “Material de consumo” teve 3 (três) subelementos com saldo de restos a pagar a serem transferidos para o exercício subsequente, diferentemente do exercício de 2021 em que 10 (dez) subelementos tiveram essa consequência.

O subelemento “Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras” não teve nenhuma parte de seus empenhos liquidados durante o exercício de 2022, tornando-se saldo de restos a pagar no ano subsequente. Destaca-se que estas despesas se deram a favor da empresa Diplograph Artes Gráficas em Diplomas cujo objeto é a confecção de diplomas de



“cidadão santista” e/ou “cidadão emérito” de Santos em pergaminho animal caprino acompanhado de estojo em veludo para entrega da medalha de honra ao mérito Braz Cubas.

Em relação ao elemento “Despesas de exercícios anteriores”, seu único subelemento “Outras despesas de exercícios anterior” teve seus empenhos integralmente liquidados e pagos regularmente.

Em síntese, o grupo de natureza da despesa “Outras despesas correntes” foi o segundo maior em termos de liquidações em valores absolutos nos exercícios 2021 e 2022, e foi o grupo que mais transferiu saldos de restos a pagar para o exercício subsequente. Isto se dá por conta do valor empenhado a favor das empresas que prestam serviços de natureza contínua na Câmara Municipal de Santos, em que os contratos de suas atividades têm prazo de duração, geralmente, de 12 (doze) meses, e as liquidações das despesas se dão mensalmente no valor de 1/12 (um doze avos) do saldo total empenhado. Logo, quanto mais para o final do exercício for emitida a nota de empenho, menor será a proporção liquidada durante o exercício, e maior o saldo de restos a pagar que será inscrito para o ano subsequente.

4.1.3 Investimentos

Os elementos e subelementos do grupo de natureza da despesa “Investimentos”, com seus valores de despesas empenhadas, liquidadas e pagas, estão demonstrados na tabela abaixo. Cabe observar que o elemento “Obras e instalações” não teve nenhum valor empenhado, portanto, não está apresentado na Tabela 14.

Tabela 14: Despesas empenhadas, liquidadas e pagas dos elementos e subelementos do grupo de natureza “Investimentos”

Exercício 2021

Valores em reais

Elementos/Subelementos	Empenhado	Liquidado	Pago
Equipamentos e material permanente	942.129,16	0,00	0,00
Máquinas e equipamentos energéticos	3.634,50	0,00	0,00
Equipamentos de processamento de dados	913.116,70	0,00	0,00
Máquinas, ferramentas e utensílios de oficina	5.144,43	0,00	0,00
Peças não incorporáveis a imóveis	11.996,00	0,00	0,00
Outros materiais permanentes	8.237,53	0,00	0,00

De início, percebe-se que não houve nenhum valor liquidado com o elemento durante o exercício. Dentre os cinco subelementos, o que teve maior valor empenhado foi “Equipamentos



de processamento de dados”, e em relação ao saldo inscrito como restos a pagar, R\$ 472.116,70 foram liquidados e R\$ 441 mil cancelados no exercício subsequente.

Todos os outros quatro subelementos do elemento “Equipamentos e material permanente” tiveram seus saldos de restos a pagar liquidados no ano 2022.

A tabela abaixo demonstra as despesas do grupo durante a execução financeira e orçamentária do exercício de 2022. Assim como no exercício anterior analisado, o elemento “Obras e instalações” não teve nenhum valor empenhado.

Tabela 15: Despesas empenhadas, liquidadas e pagas dos elementos e subelementos do grupo de natureza “Investimentos”

Exercício 2022

Valores em reais

Elementos/Subelementos	Empenhado	Liquidado	Pago
Equipamentos e material permanente	3.784.333,43	1.902.792,66	1.902.792,66
Aparelhos de medição e orientação	150,00	0,00	0,00
Aparelhos e utensílios domésticos	10.900,00	0,00	0,00
Equipamentos para áudio, vídeo e foto	4.033,00	4.033,00	4.033,00
Máquinas, utensílios e equipamentos diversos	83.151,76	13.499,76	13.499,76
Equipamentos de processamento de dados	3.554.698,77	1.768.260,00	1.768.260,00
Mobiliário em geral	116.999,90	116.999,90	116.999,90
Outros materiais permanentes	14.400,00	0,00	0,00

Dentre os sete subelementos que estiveram no grupo deste exercício, somente dois deles, “Equipamentos para áudio, vídeo e foto” e “Mobiliário em geral”, tiveram seus empenhos integralmente liquidados durante o ano de 2022.

Nota-se o alto valor empenhado com “Equipamentos de processamento de dados”, mas somente quase metade destes empenhos foram liquidados durante o exercício, sendo o restante transferidos e liquidados como restos a pagar no exercício subsequente.

O subelemento “Aparelhos e utensílios domésticos” teve R\$ 7.500,00 do total de seu valor empenhado cancelado, enquanto os R\$ 3.400 restantes foram liquidados como restos a pagar no exercício subsequente.

Assim, no primeiro exercício analisado, as despesas de capital com “Investimentos” não representaram uma grande parcela do orçamento desta Casa Legislativa, sendo cancelado 46,8% dos empenhos realizados e nenhuma liquidação da despesa durante o ano, enquanto no



segundo exercício, o percentual de 50,28% dos valores empenhados com esta espécie de despesa foi liquidado e pago.

4.2 Fornecedores por elementos

Para um melhor detalhamento das despesas com os bens e serviços adquiridos pela Câmara Municipal de Santos, faz-se necessário detalhar as liquidações realizadas com os fornecedores contratados pela Administração. Esta análise será separada por elementos da despesa, assim, serão demonstradas tabelas com os subelementos e os respectivos fornecedores a que pertencem junto de seus objetos.

Salienta-se que as despesas com o grupo de natureza “Pessoal e encargos sociais” e o elemento “Auxílio alimentação” do grupo “Outras despesas correntes” não tratam de gastos realizados a favor de empresas contratadas, e sim, do próprio quadro de pessoal que trabalha nesta Câmara, portanto, não haverá o detalhamento destes nesta seção.

Os grupos de natureza da despesa e seus respectivos elementos que serão avaliados aqui são “Outras despesas correntes” - excetuando o elemento “Auxílio alimentação” - e “Investimentos”.

4.2.1 Material de consumo

O elemento “Material de consumo” é aquele que, em razão de seu uso corrente, perde normalmente sua identidade física e/ou tem sua utilização limitada a dois anos. Conforme definição trazida pelo MCASP, um material é considerado de consumo caso atenda um, e pelo menos um, dos critérios a seguir:

- a. Critério da Durabilidade: se em uso normal perde ou tem reduzidas as suas condições de funcionamento, no prazo máximo de dois anos;
- b. Critério da Fragilidade: se sua estrutura for quebradiça, deformável ou danificável, caracterizando sua irrecuperabilidade e perda de sua identidade ou funcionalidade;
- c. Critério da Perecibilidade: se está sujeito a modificações (químicas ou físicas) ou se deteriora ou perde sua característica pelo uso normal;



d. Critério da Incorporabilidade: se está destinado à incorporação a outro bem, e não pode ser retirado sem prejuízo das características físicas e funcionais do principal. Pode ser utilizado para a constituição de novos bens, melhoria ou adições complementares de bens em utilização, ou para a reposição de peças para manutenção do seu uso normal que contenham a mesma configuração;

e. Critério da Transformabilidade: se foi adquirido para fim de transformação.

A tabela abaixo demonstra os subelementos e fornecedores relacionados ao elemento “Material de consumo”. Na linha azul e em negrito, estão os subelementos, enquanto nas linhas sem coloração abaixo destes estão os fornecedores contratados pela Câmara Municipal de Santos e seus respectivos valores empenhados e liquidados, seguido do objeto fornecido.

Todas as tabelas demonstradas nesta seção seguirão este padrão.

Tabela 16: Despesas empenhadas e liquidadas com fornecedores e seus respectivos objetos. Elemento “Material de consumo”.

Exercício 2021

Valores em reais

Subelementos/Fornecedores	Empenhado	Liquidado	Objeto
Combustíveis e lubrificantes automotivos			
Sol Diesel Derivados de Petróleo	5.460,00	1.747,50	Aquisição de óleo diesel para gerador de energia.
Gás engarrafado			
Lucas C. da Silva Santos	4.569,94	0,00	Fornecimento de peças para o sistema de ar-condicionado a fim de atender às necessidades de manutenção do sistema de refrigeração.
Gêneros de alimentação			
Aguazul - Comércio de Bebidas	12.585,00	6.602,93	Galões de água mineral.
Material de expediente			
Asa Materiais de Escritório	6.528,00	6.528,00	Resmas de papel A4 reciclado.
A. Vieira Serviços	11.419,00	11.419,00	Material gráfico para atender às necessidades da divisão de almoxarifado e patrimônio.
Tulio de Camargo Alves	2.142,00	0,00	Material específico para restaurar documentos.
Sartori e Sartori Transportes Importação e Exportação	5.748,00	5.748,00	Fornecimento de resmas de papel A4 branco.
Material de processamento de dados			
Carlos Felipe Zatta	1.782,00	1.782,00	Aquisição de ventoinhas coolers para switch de rede.
Material para manutenção de bens imóveis			
Lucas C. da Silva Santos	6.050,00	6.050,00	Aquisição de conjuntos completos de portas.
Denise & Diniz Comércio e Instalação de Redes de Proteção	2.060,00	2.060,00	Fornecimento e instalação de rede de proteção.



Primus Magazine	1.732,30	0,00	Ferramentas e materiais para atender às necessidades rotineiras de conservação e manutenção.
Material para manutenção de bens móveis			
Lucas C. da Silva Santos	310.626,57	156.423,35	Fornecimento de peças para o sistema de ar-condicionado a fim de atender às necessidades de manutenção do sistema de refrigeração.
Material elétrico e eletrônico			
Net Telecom Informática	83.848,70	0,00	Primeira fase da implantação da rede Wi-Fi caracterizada por alta disponibilidade, performance e segurança com fornecimento de materiais e equipamentos de instalação do sistema de comunicação.
A. A. Zub Distribuidora	15.507,13	15.507,13	Materiais de serviços de elétrica a fim de atender às necessidades rotineiras de conservação e manutenção.
Material de proteção e segurança			
Primus Magazine	2.589,36	0,00	Ferramentas e materiais para atender às necessidades rotineiras de conservação e manutenção.
Material para áudio, vídeo e foto			
P.H. Shigueo Matsubara	377,30	377,30	Ferramentas e materiais para atender às necessidades rotineiras de conservação e manutenção.
Ferramentas			
Primus Magazine	2.688,10	0,00	Ferramentas e materiais para atender às necessidades rotineiras de conservação e manutenção.
Outros materiais de consumo			
Valter Nunes da Rocha	6.900,00	6.900,00	Fornecimento de pacotes de papel toalha.
Mirian Aparecida Della Casa*	1.794,69	1.794,69	Adiantamento para que possa atender ao pagamento de pequenas despesas da secretaria de administração com materiais de consumo.
RWS Decorações	822,60	0,00	Aquisição de cortinas e tapetes para o gabinete da presidência deste legislativo.
Primus Magazine	7.433,55	0,00	Ferramentas e materiais para atender às necessidades rotineiras de conservação e manutenção.

* Despesa realizada a favor de pessoa física.

Dentre os 24 (vinte e quatro) fornecedores contratados presentes no elemento “Material de consumo”, 11 (onze) deles não tiveram seus empenhos integralmente liquidados durante o exercício.

Nota-se no subelemento “Material para manutenção de bens móveis” o relevante valor empenhado com o fornecedor Lucas C. da Silva Santos (R\$ 310.626,57) cujo objeto foi o fornecimento de peças para o sistema de ar-condicionado, que teve pouco mais da metade deste



valor liquidado durante o exercício de 2021, sendo o restante liquidado e pago em 2022 como despesas extraorçamentárias de restos a pagar.

Outro relevante valor empenhado foi com o subelemento “Material elétrico e eletrônico” com os fornecedores Net Telecom Informática (R\$83.848,70) e A. A. ZUB Distribuidora (R\$15.507,13), cujos objetos foram o fornecimento de material e equipamento para instalação da rede Wi-Fi em toda a Câmara e materiais de serviços de elétrica, respectivamente. O empenho emitido a favor da Net Telecom foi liquidado de uma só vez no exercício subsequente como restos a pagar, enquanto o da ZUB foi no mesmo ano.

Durante o exercício, todas as outras despesas com fornecedores contratados deste elemento não tiveram fatos relevantes que merecessem destaque.

A tabela abaixo demonstra os subelementos e os fornecedores das despesas com o elemento “Material de consumo” durante o exercício de 2022.

Tabela 17: Despesas empenhadas e liquidadas com fornecedores e seus respectivos objetos. Elemento “Material de consumo”.

Exercício 2022

Valores em reais

Subelementos/Fornecedores	Empenhado	Liquidado	Objeto
Combustíveis e lubrificantes para outras finalidades			
Servicemec Manutenção e Serviços	11.908,92	11.908,92	Ressarcimento de galões de óleo lubrificante utilizados para normalização do funcionamento dos aparelhos de ar condicionado.
Gêneros de alimentação			
Tomaz Gás e Água	2.643,20	2.643,20	Galões de água mineral.
Material de expediente			
Comercial Polibrasil	76,00	76,00	Aquisição de duas resmas de papel A3.
Asa Materiais de Escritório	6.528,00	6.528,00	Resmas de papel A4 reciclado.
BR Vale Distribuidora De Produtos	46.999,40	46.999,40	Material de expediente para suprir o estoque da divisão de almoxarifado e patrimônio.
Sartori e Sartori Transportes Importação e Exportação	17.244,00	17.244,00	Resmas de papel A4 branco.
Material de processamento de dados			
Lemos Tecnologia	1.472,00	1.472,00	Impressora de cartões em PVC colorida e monocromática ribbons e suprimentos.
Hardlink Informática e Sistemas	63.000,00	0,00	Aquisição de gaveta e unidades de armazenamento de dados tipo disco rígido padrão.
Material de copa e cozinha			
Zancapel Comércio e Serviços em Geral	6.000,00	6.000,00	Pacotes de copos plásticos descartáveis para suprir o estoque do almoxarifado.
Material de limpeza e produtos de higienização			



Azevedo Papéis	7.900,00	7.900,00	Pacotes de toalhas de papel para suprir o estoque da divisão de almoxarifado e patrimônio.
Zancapel Comércio e Serviços em Geral	11.149,92	11.149,92	Rolos de papel higiênico.
Material para manutenção de bens imóveis			
Tomara - Tomaz e Araújo Materiais de Construção	939,93	939,93	Materiais para reforma na sala do vice-presidente.
Shamir Schlickmann	1.115,28	1.115,28	Materiais de reparo para caixa acoplada de vaso sanitário e de materiais para sinalização dos banheiros.
Valex-Rossi Material para Construção	5.847,00	5.847,00	Materiais de reparo para caixa acoplada de vaso sanitário e de materiais para sinalização dos banheiros.
Material elétrico e eletrônico			
Net Telecom Informática	38.955,17	0,00	Segunda fase da implantação da rede Wi-Fi caracterizada por alta disponibilidade, performance e segurança com fornecimento de materiais e equipamentos de instalação do sistema de comunicação.
Grandel Comercial e Representações	2.480,00	2.480,00	Lâmpadas LED tubular.
A. A. ZUB Distribuidora	14.708,20	14.708,20	Materiais para implementação de dispositivos de segurança elétrica.
Material para utilização em gráfica			
MC Restauração, Comercio Importação e Exportação	6.552,00	6.552,00	Cola transparente metil celulose para restauros de documentos da divisão de arquivo público.
Material de sinalização visual e afins			
Afixcode Soluções Gráficas	870,00	870,00	Etiquetas patrimoniais para suprir o estoque da divisão de almoxarifado e patrimônio.
Outros materiais de consumo			
Bio World Sistemas	990,00	990,00	Serviços contínuos de manutenção preventiva e corretiva in loco com fornecimento e alocação de materiais em relógios de registro de ponto e aquisição de baterias no break.
Mirian Aparecida Della Casa*	2.018,80	2.018,80	Adiantamento para que possa atender ao pagamento de pequenas despesas da secretaria de administração com materiais de consumo.
Stec Serviços e Soluções	3.600,00	0,00	Serviço de instalação e organização de racks de telecomunicações incluso todo material e mão de obra necessária e suficiente a fim de reestruturar as áreas técnicas de TI.

* Despesa realizada a favor de pessoa física.

Somente três fornecedores entre os vinte e dois relacionados ao elemento aqui analisados tiveram saldos de restos a pagar inscritos para o exercício seguinte.

O fornecedor Hardlink Informática e Sistemas, pertencente ao subelemento da despesa “Material de processamento de dados”, cujo objeto foi a aquisição de gaveta e unidades de armazenamento de dados, com empenho de R\$ 63.000,00, teve a integralidade deste valor



transferido como saldo de restos a pagar para o exercício subsequente, que foram liquidados e pagos em 2023 após o recebimento do objeto.

Destaca-se o valor empenhado de R\$ 38.955,17 com a empresa Net Telecom Informática, referente a continuação da prestação do serviço de implantação do Wi-Fi nas dependências da Câmara Municipal de Santos, que não foi liquidado no exercício, e se deu na forma de restos a pagar quando foi finalizado a instalação no ano subsequente.

No geral, em ambos os anos, todas as despesas com os fornecedores de material de consumo se deram de forma regular, sendo algumas liquidações realizadas após o exercício por conta do intervalo de tempo que há entre a emissão da nota de empenho e o recebimento dos bens de acordo com as especificações técnicas exigidas conforme a demanda da Câmara.

4.2.2 Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras

O elemento “Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras” se refere às despesas orçamentárias com a aquisição de prêmios, condecorações, medalhas, troféus, bem como com o pagamento de prêmios em pecúnia, inclusive decorrentes de sorteios lotéricos.

Os subelementos e fornecedores contratados pela Câmara Municipal de Santos referentes a este elemento e suas respectivas despesas empenhadas, liquidadas e objetos, durante o exercício de 2021, estão explicitadas na tabela a seguir:

Tabela 18: Despesas empenhadas e liquidadas com fornecedores e seus respectivos objetos. Elemento “Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras”.

Exercício 2021

Valores em reais

Subelementos/Fornecedores	Empenhado	Liquidado	Objeto
Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras			
Acarte Comércio e Serviços de Impressão	24.499,80	450,00	Confecção de placas em aço escovado e medalhas de honra ao mérito.
Diplograph Artes Gráficas em Diplomas	31.100,00	2.360,00	Confecção de diplomas de “Cidadão Santista” e/ou “Cidadão Emérito” de Santos em pergaminho animal caprino acompanhado de estojo em veludo para entrega da medalha de honra ao mérito Braz Cubas.

Dentro deste elemento há somente dois fornecedores, que produzem premiações para ser entregue aos cidadãos homenageados pelos vereadores desta Casa Legislativa Municipal.



Durante este exercício, foram liquidados somente R\$ 450,00 do valor de R\$ 24.499,80 empenhado com a fornecedora Acarte Comércio e Serviços de Impressão, e, no exercício subsequente foram liquidados mais R\$ 2.700,00 como restos a pagar, pois foram entregues mais honrarias durante este ano, sendo cancelado R\$ 21.349,80 do saldo.

A empresa Diplograph Artes Gráficas em Diplomas teve R\$ 31.100,00 empenhados a seu favor, e somente R\$ 2.360,00 liquidados durante o exercício. O valor de R\$ 24.060,00 foi liquidado do saldo de restos a pagar durante o exercício de 2022 referentes a mais medalhas Braz Cubas que foram entregues, e foi cancelado R\$ 4.680,00 deste saldo.

A tabela abaixo demonstra as despesas empenhadas, liquidadas e os respectivos objetos das empresas contratadas pertencentes a este elemento durante o exercício de 2022:

Tabela 19: Despesas empenhadas e liquidadas com fornecedores e seus respectivos objetos. Elemento “Premiações culturais, artísticas, científicas, desportivas e outras”.

Exercício 2022

Valores em reais

Subelementos/Fornecedores	Empenhado	Liquidado	Objeto
Premiações Culturais, Artísticas, Científicas, Desportivas e Outras			
Diplograph Artes Gráficas em Diplomas	34.029,60	0,00	Confecção de diplomas de “Cidadão Santista” e/ou “Cidadão Emérito” de Santos em pergaminho animal caprino acompanhado de estojo em veludo para entrega da medalha de honra ao mérito Braz Cubas.

Uma das fornecedoras do exercício anterior analisado continuou como única contratada para o fornecimento do objeto. Do total do seu valor empenhado, nada foi liquidado durante o exercício, sendo a integralidade deste saldo transferido como restos a pagar para o exercício subsequente. Ainda não é possível determinar o que ocorrerá com o saldo de restos a pagar sem a finalização do exercício de 2023, pois as liquidações deste empenho se dão conforme vão sendo entregues as medalhas para os homenageados pelos vereadores.

Em ambos os exercícios, mesmo ainda não finalizado o ano civil de 2023, foi empenhado do orçamento um valor acima das liquidações realizadas, tanto no exercício como despesa orçamentária, como no subsequente como despesa extraorçamentária, evidenciando que os empenhos realizados com este elemento ficaram acima do necessário para cumprir a prestação do objeto.

4.2.3 Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica

O elemento “Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica” são despesas orçamentárias decorrentes da prestação de serviços por pessoas jurídicas para órgãos públicos, exceto as relativas aos Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação (TIC).

Este elemento da despesa é o que possui o mais alto valor empenhado e liquidado dentro do grupo de natureza “Outras despesas correntes” da Câmara Municipal de Santos, além de também de ser o que mais possui fornecedores relacionados. Na tabela abaixo estão demonstrados os subelementos e os fornecedores contratados deste elemento durante o exercício de 2021.

Tabela 20: Despesas empenhadas e liquidadas com fornecedores e seus respectivos objetos. Elemento “Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica”.

Exercício 2021

Valores em reais

Subelementos/Fornecedores	Empenhado	Liquidado	Objeto
Assinaturas de Periódicos e Anuidades			
A Tribuna de Santos Jornal e Editora	21.204,00	21.204,00	Renovação de assinaturas mensais do jornal “A Tribuna”.
Jornal Diário do Litoral	14.260,00	14.260,00	Contratação de assinaturas mensais do jornal “Diário do Litoral”.
Empresa Folha da Manhã	2.803,80	2.803,80	Assinaturas do jornal “Folha de São Paulo”.
Claro Telecomunicações	35.601,60	0,00	Serviços de TV por assinatura digital incluindo a instalação de pontos.
Serviços Técnicos Profissionais			
Oliveira & Rocha	2.200,00	2.200,00	Elaboração de laudo técnico das condições ambientais no trabalho.
Locação de Máquinas e Equipamentos			
Lucas C. da Silva Santos	213.000,00	48.793,50	Serviços de fornecimento, preparação e distribuição de café e outras bebidas quentes.
Simpres Comércio, Locação e Serviços	240.000,00	0,00	Serviços de locação de impressoras multifuncionais.
Sistema ON de Comunicações	14.5014,36	0,00	Locação de equipamentos destinados à produção de áudio e vídeo para a TV Câmara de Santos.
Manutenção e Conservação de Bens Imóveis			
Lucas C. da Silva Santos	5.460,00	3.640,00	Serviços técnicos para revisão e manutenção preventiva corretiva de todas as portas corta fogo e barras anti-pânico.
Construtora Ferreira Marques	180.000,00	130.000,00	Lavagem de fachadas, telhados, e limpeza e manutenção de calhas.
Reforplan Reformas Planejadas	34.800,00	34.800,00	Reequilíbrio econômico-financeiro e prorrogação de contrato por 6 meses.
D. D. Flex - Dedetização e Serviços	10.000,00	5.000,00	Serviços de controle de vetores e pragas compreendendo os serviços de desinsetização de insetos rasteiros e voadores, baratas, formigas, entre outros.



Agregue Multiserviços	32.000,00	16.000,00	Limpeza de caixa de gordura, caixa de inspeção de esgoto e caixas de inspeção de águas pluviais.
Designer Comércio e Serviço	136.800,00	52.820,00	Fornecimento de mão de obra de auxiliares de serviços de manutenção predial para atenderem às demandas da Câmara Municipal de Santos.
Denise & Diniz Comércio e Instalação de Redes de Proteção	1.545,00	1.545,00	Fornecimento e instalação de rede de proteção.
Manutenção e Conservação de Máquinas e Equipamentos			
Servicemec Manutenção e Serviços	327.612,14	140.833,34	Serviços continuados de manutenção preventiva e corretiva do sistema de ar-condicionado.
Smartlift Elevadores do Brasil	14.000,00	0,00	Serviços técnicos especializados e continuados de manutenção preventiva, corretiva e assistência técnica para os elevadores.
Multas Indedutíveis - Empresas			
Correios	15,52	15,52	Multa gerada pelo atraso no pagamento de fatura.
Fornecimento de Alimentação			
Verocheque Refeições	135.588,10	67.794,01	Administração de vale alimentação e cesta básica em forma de cartão eletrônico aos servidores aposentados e pensionistas.
Serviços de Energia Elétrica			
CPFL	210.000,00	113.980,88	Fornecimento de energia elétrica.
Serviços de Água e Esgoto			
SABESP	150.000,00	96.745,92	Fornecimento de água e utilização da rede de esgoto.
Serviços de Gás			
Comgas	162.500,00	103.130,49	Referente ao fornecimento de gás encanado.
Serviços de Comunicação Em Geral			
Correios	168.070,24	7.909,82	Serviços postais.
Serviços de Telecomunicações			
Claro	2.000,00	152,66	Serviços de ligações telefônicas.
Serviços de Áudio, Vídeo e Foto			
Sistema ON de Comunicações	3.000.000,00	0,00	Produtora de áudio e vídeo para prestação de serviços de planejamento técnico, implantação, operação produção, pós-produção, veiculação e transmissão de conteúdos audiovisuais para a TV Câmara de Santos.
Serviços Gráficos e Editoriais			
Nilson de Oliveira Barreto	550,00	550,00	Encadernação em capa dura de livros contábeis.
Seguros em Geral			
Sompo Seguros	14.100,00	14.100,00	Seguro predial.
Vale-Transporte			
Dersa - Desenvolvimento Rodoviário	90,64	90,64	Vale transporte para os servidores
Viação Piracicabana	80.000,00	24.180,00	Vale transporte para os servidores
SPtrans - São Paulo Transporte	8.000,00	3.143,51	Vale transporte para os servidores
BR Mobilidade Baixada Santista	65.000,00	25.362,72	Vale transporte para os servidores
Autopass	13.000,00	10.800,00	Vale transporte para os servidores
Secretaria de Logística e Transportes	5.090,64	815,76	Vale transporte para os servidores
Vigilância Ostensiva Monitorada			



Cyberseg Proteção Patrimonial	1.209.960,00	1.051.993,00	Serviços continuados de segurança patrimonial desarmada e de segurança eletrônica através de monitoramento de alarmes e CFTV.
Limpeza e Conservação			
Absoluta em Serviços Terceirizados	620.000,00	214.500,36	Serviços continuados de limpeza e conservação de instalações prediais.
Serviço de Apoio Administrativo, Técnico e Operacional			
Associação Assistencial Cáritas	114.997,50	0,00	Serviços de tradução e interpretação de libras língua brasileira de sinais para os eventos institucionais.
CIEE – Centro de Integração Empresa Escola	368.340,00	221.858,42	Contratação de empresa especializada em administração de sistema de estágio sem fins lucrativos com o objetivo de recrutamento e seleção de estagiários.
Carlos Raphael do Valle	164.297,34	102.974,78	Serviços de transcrição em atas do conteúdo audiovisual de gravação das sessões legislativas e das audiências públicas realizadas neste legislativo.
Servicemec Manutenção e Serviços	300.489,05	17.500,00	Serviços continuados de manutenção elétrica e inclusão de manutenção das placas fotovoltaicas.
SR Serviços Terceirizados	99.999,96	74.999,97	Serviços terceirizados de atendimento telefônico.
Serviços de Publicidade e Propaganda			
CIN Comunicação Integrada	1.000.000,00	952.320,17	Prestação de serviços de publicidade.
Aquisição de Softwares de Aplicação			
MCR Sistemas e Consultoria	4.620,77	4.620,77	Fornecimento de licença de uso do Adobe Creative Cloud por demanda para Windows em português visando atender às necessidades da assessoria de imprensa.
Manutenção e Conservação de Equipamentos de Processamento de Dados			
Fechaduras Combate	23.600,00	7.866,68	Manutenção do sistema de controle de acesso de pessoas para entrada na Câmara Municipal de Santos.
Outros Serviços De Terceiros – Pessoa Jurídica			
Reforplan Reformas Planejadas	53.500,00	37.775,00	Serviços de limpeza visando a manutenção periódica do espelho d'água, serviços de serralheria e vidraçaria para reparo da porta de vidro de acesso ao terraço e substituição de duas plataformas de serviço da caixa d'água.
Gustavo Souza dos Santos*	3.107,33	3.107,33	Adiantamento para que possa atender ao pagamento de despesas com viagem a Brasília do vereador Marcos Libório no período de 29 a 30/09/2021 incluindo transporte hospedagem e alimentação com o objetivo de participar de reunião na Secretaria Nacional de Portos e Transportes Aquaviários com a diretoria da União dos Vereadores da Baixada Santista para tratar do túnel Guarujá-Santos.
Webjur Processamento de Dados	1.170,00	143,00	Serviços de pesquisa, leitura eletrônica e envio de recortes via e-mail de diários oficiais.

* Despesa realizada a favor de pessoa física.

Ao todo, 34 (trinta e quatro) fornecedores dentre 46 (quarenta e seis) não tiveram seus empenhos integralmente liquidados durante o exercício, transferindo um grande montante de saldo de restos a pagar para o exercício subsequente.



Este elemento foi o que mais teve saldo a ser transferido, pois foi liquidado somente 38,66% do total empenhado. Um dos motivos para este fato é que os "Outros serviços de terceiros - Pessoa jurídica" possui muitas empresas contratadas que prestam serviços contínuos para a Câmara Municipal de Santos com período de duração contratual de 12 meses, como por exemplo os contratos de vigilância, limpeza, recepção, entre outros. Como os empenhos são realizados pelo valor integral do período contratual e as liquidações se dão mensalmente pelo valor proporcional de 1/12 (um doze avos), quanto mais próximo do final do ano serem emitidas as notas de empenho, mais saldo de restos a pagar serão inscritos no final do exercício financeiro.

A tabela a seguir demonstra os saldos de restos a pagar e seus cancelamentos, em ordem decrescentes, no exercício de 2022 dos saldos inscritos em 2021 por fornecedores contratados. Destaca-se que, excetuando as empresas listadas na Tabela 21, todos os empenhos das demais contratadas foram integralmente liquidados e pagos como despesas extraorçamentárias no exercício subsequente em que foram emitidos.

Tabela 21: Saldo de restos a pagar inscritos no exercício de 2021 e cancelados em 2022 por fornecedores do elemento "Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica".

Valores em reais

Fornecedor	Resto a Pagar	Cancelado
Absoluta em Serviços Terceirizados	405.499,64	339.554,89
Correios	160.160,42	159.020,72
Lucas C. da Silva Santos	324.799,66	95.444,10
CPFL – Cia. Piratininga de Força e Luz	96.261,31	85.850,47
Verocheque Refeições	67.794,09	61.579,64
Cyberseg Proteção Patrimonial	157.967,00	57.137,00
Viação Piracicabana	55.820,00	53.960,00
Carlos Raphael do Valle	61.322,56	50.909,38
SABESP – Cia. Saneamento Básico de São Paulo	53.254,08	48.527,29
CIEE – Centro de Integração Empresa-Escola	146.481,58	43.621,16
Comgas - Companhia de Gás de São Paulo	59.369,51	30.962,48
Oliveira & Rocha	29.345,00	29.345,00
Associação Assistencial Cáritas	139.416,17	24.418,67
CIN Comunicação Integrada	47.679,83	20.391,02
Simpres Comércio Locação e Serviços	240.000,00	20.162,44
SR Serviços Terceirizados	24.999,99	8.333,33
SPTrans – São Paulo Transporte	4.856,49	4.658,46
Designer Comércio e Serviço	83.980,00	4.180,00
Secretaria de Logística e Transportes	4.274,88	4.002,96
Reforplan Reformas Planejadas	15.725,00	2.975,00



Claro	1.847,34	1.828,59
Autopass	2.200,00	1.120,00
Smartlift Elevadores do Brasil	15.083,42	1.083,42

Assim como em 2021, no exercício de 2022, este elemento foi o que teve a despesa com o maior valor empenhado e liquidado em termo absolutos do grupo “Outras despesas correntes”, e, novamente, com a maior quantidade de empresas contratadas pela Câmara Municipal de Santos. A tabela a seguir demonstra os subelementos, fornecedores e objetos relacionados ao elemento “Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica” em 2022.

Tabela 22: Despesas empenhadas e liquidadas com fornecedores e seus respectivos objetos. Elemento “Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica”.

Exercício 2022

Valores em reais

Subelementos/Fornecedores	Empenhado	Liquidado	Objeto
Assinaturas de Periódicos e Anuidades			
A Tribuna de Santos Jornal	29.090,40	29.090,40	Contratação de assinaturas do jornal “A Tribuna”.
Jornal Diário do Litoral	14.208,00	14.208,00	Assinaturas do jornal “Diário do Litoral”.
Empresa Folha da Manhã	3.125,80	3.125,80	Assinaturas do jornal “Folha de São Paulo”.
Claro Telecomunicações	38.908,99	0	Serviço de TV por assinatura digital com fornecimento de todo material necessário à transmissão.
Serviços Técnicos Profissionais			
Reazo Construções	41.720,00	41.720,00	Atualização de projeto luminotécnico com cessão dos direitos autorais.
Locação de Máquinas e Equipamentos			
Simpres	265.752,00	0	Serviços de locação de impressoras multifuncionais.
Sistema ON de Comunicações	158.486,19	0	Locação de equipamentos destinados à produção de áudio e vídeo para a TV Câmara de Santos.
Manutenção e Conservação de Bens Imóveis			
Lucas C. da Silva Santos	5.984,16	3.989,44	Serviços técnicos para revisão e manutenção preventiva e corretiva de todas as portas corta fogo e barras anti-pânico.
Construtora Ferreira Marques	197.280,00	109.600,00	Serviços continuados de lavagem de fachadas, telhados, limpeza e manutenção do sistema de calhas.
Reforplan Reformas Planejadas	42.000,00	42.000,00	Serviços de engenharia com a finalidade de ampliar a copa da presidência.
Agregue Multiserviços	18.682,86	0	Serviços de limpeza de caixa de gordura, caixa de inspeção de esgoto e caixas de inspeção de águas pluviais.
Designer Comércio e Serviço	152.258,40	63.441,00	Serviços terceirizados de manutenção predial com regime de dedicação exclusiva de mão de obra.
AWK Ambiental	8.282,22	4.141,11	Serviços de desinsetização, desratização e limpeza de caixa de água.
Manutenção e Conservação de Máquinas e Equipamentos			



Servicemec Manutenção e Serviços	204.130,40	0	Serviços continuados de manutenção preventiva e corretiva do sistema de ar condicionado.
KLM	26.348,98	6.280,03	Prestação de serviços continuados de limpeza, manutenção preventiva e corretiva dos bebedouros e purificadores.
Bio World Sistemas	12.600,00	0	Serviços contínuos de manutenção preventiva e corretiva <i>in loco</i> com fornecimento e alocação de materiais em relógios de registro de ponto e aquisição de baterias no break.
Smartlift Elevadores do Brasil	15.148,00	0	Manutenção preventiva corretiva e assistência técnica para os elevadores.
Giacomo Resende Seolin	29.160,00	21.360,00	Serviços técnicos continuados especializados em revisão e manutenção preventiva e corretiva dos extintores, mangueiras e alarme de proteção contra incêndio.
Multas Indedutíveis - Empresas			
Correios	80,4	80,4	Multa gerada pelo atraso no pagamento de faturas.
Serviços de Energia Elétrica			
CPFL	210.000,00	138.397,43	Fornecimento de energia elétrica.
Serviços de Água e Esgoto			
SABESP	150.000,00	106.682,05	Fornecimento de água e utilização da rede de esgoto.
Serviços de Gás			
Comgas	347.500,00	203.492,35	Fornecimento de gás encanado.
Serviços de Comunicação em Geral			
Correios	172.070,24	7.588,92	Despesa com serviços postais
Serviço de Seleção e Treinamento			
Consultre Consultoria e Treinamento	1.890,00	1.890,00	Inscrição de servidor no curso de retenções de tributos na Administração Pública e novas declarações obrigatórias: SPED, e-social, EFD-Reinf e DCTF Web.
Serviços de Telecomunicações			
Claro Telecomunicações	2.000,00	14,05	Ligações telefônicas.
Serviços de Áudio, Vídeo e Foto			
Sistema ON de Comunicações	3.278.700,00	0	Serviços de planejamento técnico, implantação, operação, produção, pós-produção, veiculação e transmissão de conteúdos audiovisuais para a TV Câmara de Santos.
Vale-Transporte			
Viação Piracicabana	80.000,00	24.036,00	Vale transporte para os servidores.
Sptrans - São Paulo Transporte	8.000,00	5.845,33	Vale transporte para os servidores.
Br Mobilidade Baixada Santista	65.000,00	32.572,72	Vale transporte para os servidores.
Autopass	15.000,00	7.920,00	Vale transporte para os servidores.
Expresso Luxo São Paulo - Santos	27.092,40	22.281,60	Vale transporte para os servidores.
Secretaria de Logística e Transportes	5.000,00	634,48	Vale transporte para os servidores.
Vigilância Ostensiva Monitorada			
Cyberseg Proteção Patrimonial	1.339.062,73	1.227.474,16	Serviços continuados de segurança patrimonial desarmada e de segurança eletrônica através de monitoramento de alarmes e CFTV.



Limpeza e Conservação			
Sergio Wegner de Vargas Serviços	1.404.999,96	857.187,10	Serviços continuados de limpeza e conservação de instalações prediais, incluindo áreas internas e externas, inclusive as áreas verdes com disponibilização de mão-de-obra e fornecimento de equipamentos e materiais necessários.
Serviço de Apoio Administrativo, Técnico e Operacional			
Associação Assistencial Cáritas	125.680,77	0,00	Serviços de tradução e interpretação de libras para os eventos institucionais.
Ultra Litoral Serviços e Conservação	261.601,27	239.801,21	Serviços de recepção, portaria e controle de acesso.
CIEE – Centro de Integração Empresa Escola	368.892,00	209.934,37	Empresa especializada em administração de sistema de estágio sem fins lucrativos com o objetivo de recrutamento e seleção de estagiários.
Carlos Raphael do Valle	180.283,47	135.847,20	Serviços de transcrição em atas do conteúdo, áudio, audiovisual e gravação das sessões legislativas e das audiências públicas realizadas.
Servicemec Manutenção e Serviços	119.000,00	0,00	Serviços continuados de manutenção preventiva e corretiva nas instalações elétricas.
SR Serviços Terceirizados	107.514,00	89.595,00	Serviços terceirizados de atendimento telefônico.
Serviços de Publicidade e Propaganda			
CIN Comunicação Integrada	1.250.000,00	1.092.681,05	Prestação de serviços de publicidade.
Manutenção e Conservação de Equipamentos de Processamento de Dados			
Fechaduras Combate	26.047,32	8.682,44	Manutenção do sistema de controle de acesso de pessoas.
Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica			
Verocheque Refeições	149.229,92	64.609,46	Administração, gerenciamento, emissão e fornecimento de vale-alimentação e cesta básica.
Reforplan Reformas Planejadas	27.948,00	11.645,00	Serviços de limpeza visando a manutenção periódica do espelho d'água.
Armando Rodrigues Afonso	15.825,00	0,00	Fornecimento de material e serviços de instalações de placas de identificações.
Murakami Projetos e Execução de Obras	27.890,00	0,00	Serviços para elaboração e desenvolvimento dos projetos básicos e executivos de prevenção e combate a incêndio e obtenção do Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros (AVCB), bem como a regularização das edificações da Câmara de Santos junto ao corpo de bombeiros da Polícia Militar do Estado de São Paulo.
Priori Serviços e Soluções	39.990,00	0	Contratação de empresa especializada em atualização de valores contábeis.
Secretaria da Receita Federal Do Brasil	183,62	183,62	Pagamento de multa à Receita Federal do Brasil pelo pagamento fora do prazo de DARF.

Foram contratados para prestar serviços na Câmara Municipal de Santos neste exercício 47 (quarenta e sete) fornecedores, e, dentre estes, 38 (trinta e oito) tiveram saldos de restos a pagar inscritos para o exercício subsequente.



Assim como no exercício de 2021, este elemento foi o que teve menor proporção de despesas liquidadas frente aos empenhos realizados durante o ano, pelo mesmo motivo já apontado quando se fez a análise do período anterior. Ao todo, foram liquidadas 43,73% das despesas empenhadas.

Destaca-se que a contratada Murakami Projetos e Execução de Obras teve todo o seu saldo de empenho anulado durante o exercício, portanto, não carregou nenhum saldo de restos a pagar para o exercício subsequente.

Os saldos de restos a pagar cancelados em 2023 que foram transferidos do exercício de 2022 estão demonstrados na tabela abaixo, por ordem decrescente de montante cancelado. Destaca-se que, excetuando as empresas listadas abaixo, todos os empenhos das demais contratadas que tiveram saldos de restos a pagar foram integralmente liquidados no exercício subsequente em que foram emitidos.

Tabela 23: Saldo de restos a pagar inscritos no exercício de 2022 e cancelados em 2023 por fornecedores do elemento “Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica”.

Valores em reais

Fornecedor	Resto a Pagar	Cancelado
Sergio Wegner de Vargas	547.812,86	450.000,00
Sistema ON de Comunicações	3.891.466,05	192.195,33
EBCT - Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos	164.481,32	162.915,20
Comgas - Companhia de Gás de São Paulo	144.007,65	116.273,81
CIEE - Centro de Integração Empresa Escola	158.957,63	70.922,73
Verocheque Refeições	84.620,46	64.862,13
CPFL - Cia. Piratininga de Força e Luz	71.602,57	60.230,64
Viação Piracicabana	55.964,00	53.588,00
Sabesp - Cia. Saneamento Básico de São Paulo	43.317,95	35.507,85
Carlos Raphael do Valle	44.436,27	31.740,27
Associação Assistencial Cáritas	152.613,27	20.520,00
Armando Rodrigues Afonso	15.825,00	15.825,00
CIN Comunicação Integrada	157.318,95	11.084,41
KLM	20.068,95	9.355,90
Autopass	7.080,00	6.360,00
Secretaria de Logística e Transportes	4.365,52	4.274,88
Claro (Assinaturas de Periódicos e Anuidades)	42.467,32	2.984,12
Claro (Serviços de Telecomunicações)	1.985,95	1.978,09
SPTrans - São Paulo Transporte	2.154,67	1.664,33
Smartlift Elevadores do Brasil	16.397,82	1.249,82
Elux Expresso Luxo São Paulo-Santos	4.810,80	15,60



Salienta-se que até o momento da escrita deste anuário, como ainda não foi encerrado o exercício de 2023, a Tabela 23 pode não representar a totalidade dos cancelamentos de restos a pagar, pois ainda pode haver outros até o dia 31 de dezembro de 2023.

Nota-se a relevância do elemento da despesa "Outros serviços de terceiros - Pessoa jurídica" em ambos os exercícios, pois foi a rubrica com o maior valor empenhado e liquidado, com a maior quantidade de fornecedores dentre todos os elementos de outros grupos de natureza e maior quantidade de saldos de restos a pagar inscritos para o exercício subsequente.

4.2.4 Serviços de tecnologia da informação e comunicação - Pessoa jurídica

O elemento "Serviços de tecnologia da informação e comunicação" referem-se às despesas orçamentárias decorrentes da prestação de serviços por pessoas jurídicas para órgãos e entidades da Administração Pública relacionadas à TIC não classificadas em outros elementos de despesa.

Dentre todos os elementos do grupo "Outras despesas correntes", este foi o segundo com mais liquidações durante o exercício de 2021, e ocupou o terceiro lugar em 2022. A tabela a seguir demonstra os subelementos, fornecedores e os respectivos objetos relacionados a estes serviços durante o exercício de 2021.

Tabela 24: Despesas empenhadas e liquidadas com fornecedores e seus respectivos objetos. Elemento "Serviços de tecnologia da informação e comunicação – Pessoa jurídica".

Exercício 2021

Valores em reais

Subelementos/Fornecedores	Empenhado	Liquidado	Objeto
Locação de Software			
Executive Informática	290,00	290,00	Renovação da licença anual de uso do software utilizado pela contabilidade.
Telefonia Fixa e Móvel - Pacote de Comunicação de Dados			
Telefônica Brasil	78.650,39	37.527,03	Serviço de telecomunicação na modalidade Sistema de Telefonia Fixa Comutada (STFC).
R&A Comércio de Equipamentos Telefônicos	288.654,74	264.600,16	Sistema integrado de tráfego de voz <i>Private Automatic Branch Exchange</i> (PABX) incluindo comodato de equipamentos.
Outros Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação - Pessoa Jurídica			
Telefônica Brasil	102.078,69	24.535,79	Serviços de Telefonia Móvel Pessoal (SMP) e comodato de smartphones e fornecimento de um link dedicado de acesso à internet.



Backsite Serviços Online	346.595,97	234.554,26	Sistemas para gerenciamento do processo legislativo, protocolo da área administrativa, assistência técnica e suporte nos programas e serviços de informática.
MV&P Tecnologia em Informática	95.099,40	95.099,40	Licença de uso de programas de informática.
Hightechx Tecnologia Digital	50.127,00	8.354,50	Serviço de streaming para transmissão de eventos ao vivo pela internet com comodato de equipamentos.
Estrategia iT	37.878,62	37.878,62	Renovação da licença XG 210 fullguard de uso do equipamento Sophos XG series appliances XG 210.
Net Telecom Informática	153.648,90	0,00	Primeira fase da implantação da rede Wi-Fi caracterizada por alta disponibilidade, performance e segurança com fornecimento de materiais e equipamentos de instalação do sistema de comunicação.
Flavia Pires dos Santos Zatta	33.600,00	28.000,00	Manutenção corretiva e preventiva com fornecimento de peças para equipamentos de informática.
ASP Tecnologia de Sistemas	290.908,15	111.477,15	Plataforma sistêmica utilizando linguagem de programação web e banco de dados de utilização livre em atendimento a diversas normas legais e sistema AUDESP.
Liz Serviços Online	9.467,52	2.366,88	Serviços técnicos especializados na sistematização digital, implantação, indexação, consolidação, compilação, versionamento, publicação, e gerenciamento online da legislação do Município de Santos.
Guilherme Souza dos Santos	230,00	230,00	Renovação de certificado digital e CNPJ da Câmara de Santos.
Núcleo Básico Tecnologia e Informática	197.500,00	0,00	Organização, digitalização e gerenciamento eletrônico de documentos da Câmara Municipal de Santos.
Agilize Consultoria e Tecnologia	360.000,00	0,00	Fornecimento a título de locação de solução de distribuição inteligente automatizada e integrada para o processo de votação da Câmara Municipal de Santos.

Nota-se que a empresa Telefônica Brasil está enquadrada em dois subelementos diferentes, “Telefonia Fixa e Móvel - Pacote de Comunicação de Dados” e “Outros Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação - Pessoa Jurídica”, portanto, ao todo, há 14 (quatorze) fornecedores distintos relacionados ao elemento “Serviços de tecnologia da informação e comunicação – Pessoa jurídica”. Dentre estes, 10 (dez) não tiveram seus empenhos integralmente liquidados durante o exercício, transferindo saldos de restos a pagar para o exercício subsequente.



Destaca-se que, no exercício de 2022 foi cancelado R\$ 37.602,17 de saldo de restos a pagar da Telefônica Brasil e R\$ 34.598,80 da ASP Tecnologia de Sistemas, tendo sido liquidado todo o restante do saldo destas contratadas e das 8 (oito) que não tiveram cancelamento de saldo durante o exercício.

A tabela abaixo demonstra os subelementos e os objetos das contratadas relacionados ao elemento “Serviços de tecnologia da informação e comunicação – Pessoa jurídica” do exercício de 2022.

Tabela 25: Despesas empenhadas e liquidadas com fornecedores e seus respectivos objetos. Elemento “Serviços de tecnologia da informação e comunicação – Pessoa jurídica”.

Exercício 2022

Valores em reais

Subelementos/Fornecedores	Empenhado	Liquidado	Objeto
Locação de Software			
Executive Informática	320,00	320,00	Licença de uso de software utilizado pela contabilidade para atualização automática de valores históricos, índices econômico-financeiros, precatórios e índices do judiciário.
Tecnetworking Serviços e Soluções em TI	5.299,00	5.299,00	Fornecimento de licença de uso do Adobe Creative Cloud por demanda para Windows com manutenção da chave VIP em português visando atender às necessidades da assessoria de imprensa.
Promáxima Gestão Empresarial	8.500,00	3.400,02	Fornecimento de assinatura de ferramenta de pesquisa e comparação de preços praticados pela Administração Pública.
Telefonia Fixa e Móvel - Pacote de Comunicação de Dados			
Telefônica Brasil	30.999,96	220,49	Prestação de serviços de telecomunicações na modalidade Sistema de Telefonia Fixa Comutada (STFC).
R&A Comércio de Equipamentos Telefônicos	661.033,39	291.853,98	Sistema integrado de tráfego de voz <i>Private Automatic Branch Exchange</i> (PABX) incluindo comodato de equipamentos.
Outros Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação - Pessoa Jurídica			
Telefônica Brasil	110.439,75	6.349,81	Prestação de serviços de telefonia móvel e acesso a internet.
Backsite Serviços Online	924.888,90	414.353,89	Serviços de TI.
Hightechx Tecnologia Digital	56.277,58	9.379,58	Serviço de streaming para transmissão de eventos ao vivo pela internet com comodato de equipamentos.
Net Telecom Informática	75.606,06	0	Segunda fase da implantação da rede Wi-Fi caracterizada por alta disponibilidade, performance e segurança com fornecimento de materiais e equipamentos de instalação do sistema de comunicação.
Flavia Pires dos Santos Zatta	33.600,00	28.000,00	Manutenção corretiva e preventiva com fornecimento de peças para equipamentos de informática.



ASP Tecnologia de Sistemas	319.731,56	133.221,45	Fornecimento de plataforma sistêmica utilizando linguagem de programação WEB e banco de dados de utilização livre em atendimento a diversas normas legais e sistema AUDESP.
Liz Serviços Online	10.628,24	2.657,04	Serviços técnicos especializados na sistematização digital, indexação, consolidação, compilação, versionamento, publicação e gerenciamento online da legislação do Município de Santos.
Prodesp	574	0,00	Emissão e validação de 2 certificados nível A3 tipo e CPF com fornecimento de dispositivo de armazenamento do certificado digital token.
Experts Informática	260.000,00	168.253,78	Fornecimento de contas de acesso para uso de solução integrada de colaboração e comunicação corporativa em ambiente de nuvem na modalidade de software como serviço incluindo suporte técnico, migração de dados e treinamento.
Stec Serviços e Soluções	40.000,00	0,00	Serviço de instalação e organização de racks de telecomunicações, incluso todo material e mão de obra necessária e suficiente a fim de reestruturar as áreas técnicas de TI.
AR RP Certificação Digital	2.621,28	0,00	Renovação, emissão e validação de certificados digitais.
Hardlink Informática e Sistemas	10.660,00	0,00	Serviço de instalação de gaveta e unidades de armazenamento de dados tipo disco rígido.

Assim como em 2021, a Telefônica Brasil está nos mesmos dois subelementos em que estava neste exercício. Em 2022, houve ao todo 16 (dezesesseis) fornecedores contratados para prestar serviços de TIC para a Câmara Municipal de Santos, e destes, 14 (quatorze) não tiveram seus empenhos integralmente liquidados no exercício.

De todos os fornecedores que transferiram saldos de restos a pagar para o exercício de 2023, 6 (seis) delas tiveram saldos cancelados conforme expõe a tabela abaixo em valores decrescentes de cancelamentos.

Tabela 26: Saldo de restos a pagar inscritos no exercício de 2022 e cancelados em 2023 por fornecedores do elemento “Serviços de tecnologia da informação e comunicação – Pessoa jurídica”.

Valores em reais

Fornecedores	Resto a Pagar	Cancelado
Backsite Serviços Online	510.535,01	166.445,31
Telefônica Brasil	140.602,41	24.587,95
Experts Informática	91.746,22	1.370,22
Prodesp	574,00	574,00
Promáxima Gestão Empresarial	5.808,31	141,67
ASP Tecnologia de Sistemas	186.510,11	0,08



O restante dos 8 (oito) fornecedores tiveram todo o saldo de restos a pagar regularmente liquidados e pagos durante o exercício de 2023.

Assim como o elemento "Outras despesas de terceiros - Pessoa jurídica", há contratos de serviços de TIC que são de natureza contínua, por isso, muitos dos empenhos realizados a favor dos fornecedores que prestam estes tipos de serviços são inscritos como saldo de restos a pagar no final do exercício financeiro.

4.2.5 Outras despesas de exercício anteriores

O elemento "Despesas de exercícios anteriores" refere-se às despesas orçamentárias que se dão de acordo com o cumprimento do disposto no art. 37 da Lei nº 4.320/1964, conforme dispositivo:

Art. 37. As despesas de exercícios encerrados, para as quais o orçamento respectivo consignava crédito próprio, com saldo suficiente para atendê-las, que não se tenham processado na época própria, bem como os Restos a Pagar com prescrição interrompida e os compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício correspondente poderão ser pagos à conta de dotação específica consignada no orçamento, discriminada por elementos, obedecida, sempre que possível, a ordem cronológica.

Conforme o MCASP, as despesas de exercícios anteriores são despesas cujos fatos geradores ocorreram em exercícios anteriores àquele em que deva ocorrer o pagamento. São consideradas despesas deste tipo:

- i) Despesas em que o empenho tenha sido considerado insubsistente e anulado no encerramento do exercício correspondente, mas que, dentro do prazo estabelecido, o credor tenha cumprido sua obrigação;
- ii) Despesas cuja inscrição como restos a pagar tenha sido cancelada, mas ainda vigente o direito do credor;
- iii) Obrigações de pagamento criada em virtude de lei, mas somente reconhecido o direito do reclamante após o encerramento do exercício correspondente.

O elemento "Despesas de exercícios anteriores" não teve nenhum valor liquidado no exercício de 2021 e foi o segundo menor em valores absolutos de liquidações em 2022, ficando na frente apenas das despesas liquidadas com "Outros benefícios assistenciais". O único



subelemento, objeto e fornecedor contratado pela Câmara Municipal de Santos que teve despesa de exercícios anteriores executada em 2021 está listado na tabela abaixo.

Tabela 27: Despesas empenhadas e liquidadas com fornecedores e seus respectivos objetos. Elemento “Outras despesas de exercícios anteriores”.

Exercício 2021

Valores em reais

Subelemento/Fornecedor	Empenhado	Liquidado	Objeto
Outras despesas de exercícios anteriores			
Jornal Diário do Litoral	7.130,00	0,00	Entrega diária de exemplares do jornal Diário do Litoral no período de 02/02/2020 a 12/08/2020

Como já informado, não houve nenhuma despesa liquidada com o subelemento “Outras despesas de exercícios anteriores”, consequentemente, seu único fornecedor, o Jornal Diário do Litoral, não teve nenhuma parte de seu empenho liquidado e pago. O valor de R\$ 7.130,00 foi liquidado e pago de uma só vez durante o exercício de 2022, no dia 24/11/2022, como restos a pagar.

Os subelementos, empresas contratadas e seus objetos relacionados ao elemento “Outras despesas de exercícios anteriores” do exercício de 2022 estão na tabela abaixo.

Tabela 28: Despesas empenhadas e liquidadas com fornecedores e seus respectivos objetos. Elemento “Outras despesas de exercícios anteriores”.

Exercício 2022

Valores em reais

Subelemento/Fornecedores	Empenhado	Liquidado	Objeto
Outras despesas de exercícios anteriores			
Backsite Serviços Online	17.973,16	17.973,16	Serviços técnicos continuados de informática, sistemas para gerenciamento do processo legislativo, protocolo da área administrativa, assistência técnica e suporte nos programas pelo período de 06/12/2021 a 05/01/2022.
Associação Assistencial Cáritas	2.947,00	2.947,00	Serviços de tradução e intérprete de libras para os eventos institucionais da Câmara Municipal no período de 13/12/21 a 15/12/21.
Oliveira & Rocha	8.232,00	8.232,00	Exames clínicos realizados em novembro de 2021.

Nenhum dos 3 (três) fornecedores deste elemento no exercício de 2022 foi o mesmo do único fornecedor de 2021. Todas as 3 empresas contratadas tiveram a prestação de seus

serviços realizados no ano de 2021, tendo seus empenhos integralmente liquidados durante o ano de 2022.

4.2.6 Equipamentos e material permanente

O elemento “Equipamentos e material permanente” está relacionado às despesas orçamentárias com aquisição de bens como aparelhos de medição, equipamentos de comunicação, utensílios domésticos, coleções e materiais bibliográficos, utensílios de escritório, mobiliário em geral, obras de arte e peças para museu, veículos diversos, entre outros que possam ser classificados como material permanente segundo a definição do MCASP.

Como já informado neste anuário, este foi o único elemento que teve recursos empenhados e está enquadrado como despesa de capital. A tabela abaixo demonstra os subelementos, fornecedores contratados e seus respectivos objetos relacionados ao fornecimento de equipamentos e material permanente no exercício de 2021.

Tabela 29: Despesas empenhadas e liquidadas com fornecedores e seus respectivos objetos. Elemento “Equipamentos e material permanente”.

Exercício 2021

Valores em reais

Subelementos/Fornecedores	Empenhado	Liquidado	Objeto
Máquinas e Equipamentos Energéticos			
Net Telecom Informática	3.634,50	0,00	Equipamento e material permanente para implantação da primeira fase da rede Wi-Fi caracterizada por alta disponibilidade, performance e segurança com fornecimento de materiais e equipamentos de instalação do sistema de comunicação.
Equipamentos de Processamento de Dados			
L&M Soluções em TI	441.000,00	0,00	Fornecimento de computadores.
Net Telecom Informática	472.116,70	0,00	Equipamento e material permanente para implantação da primeira fase da rede Wi-Fi caracterizada por alta disponibilidade, performance e segurança com fornecimento de materiais e equipamentos de instalação do sistema de comunicação.
Máquinas, Ferramentas e Utensílios de Oficina			
Primus Magazine	5.144,43	0,00	Ferramentas e materiais para atender às necessidades rotineiras de conservação e manutenção.



Peças não Incorporáveis a Imóveis			
RWS Decorações	11.996,00	0,00	Aquisição de cortinas e tapetes para o gabinete da presidência deste legislativo.
Outros Materiais Permanentes			
Net Telecom Informática	6.751,20	0,00	Equipamento e material permanente para implantação da primeira fase da rede Wi-Fi caracterizada por alta disponibilidade, performance e segurança com fornecimento de materiais e equipamentos de instalação do sistema de comunicação.
Primus magazine	1.486,33	0,00	Ferramentas e materiais para atender às necessidades rotineiras de conservação e manutenção.

O fornecedor Net Telecom Informática está enquadrado em 3 (três) subelementos diferentes – “Máquinas e equipamentos energéticos”, “Equipamentos de processamento de dados” e “Outros materiais permanentes” – devido à complexidade do serviço de implantação da rede Wi-Fi em todas as dependências desta Casa Legislativa e a necessidade de aquisição de equipamentos para manter os sinais em pleno funcionamento. Já a empresa Primus Magazine está enquadrada em 2 (dois) subelementos distintos – “Máquinas, ferramentas e utensílios de oficina” e “Outros materiais permanentes” – pela variedade de ferramentas e materiais que são necessários para atender às necessidades rotineiras de conservação e manutenção da Câmara Municipal de Santos.

Há no total 4 (quatro) empresas contratadas relacionadas ao elemento “Equipamentos e material permanente” e todas estas transferiram saldo de restos a pagar para o exercício subsequente, pois nenhum dos empenhos emitidos a favor destas foi liquidado durante o exercício de 2021. Destes empenhos, somente um teve saldo cancelado no exercício subsequente, o referente ao fornecedor L&M Soluções em Tecnologia da Informação, cujo objeto era a aquisição de computadores no valor de R\$ 441 mil. Todas as liquidações e pagamentos dos saldos de restos a pagar das 3 empresas restantes ocorreram regularmente durante o exercício de 2022.

A tabela abaixo demonstra os subelementos, os fornecedores e seus objetos referentes ao elemento “Equipamentos e material permanente” no exercício de 2022:



Tabela 30: Despesas empenhadas e liquidadas com fornecedores e seus respectivos objetos. Elemento “Equipamentos e material permanente”.

Exercício 2022

Valores em reais

Subelementos/Fornecedores	Empenhado	Liquidado	Objeto
Aparelhos de Medição e Orientação			
Ideal Instrumentos de Medição	150	0	Higrômetros digitais para o arquivo público.
Aparelhos e Utensílios Domésticos			
Ferrfeixe Comercial	3.400,00	0	Fornos de micro-ondas.
Times Square Comunicação	7.500,00	0	Geladeiras.
Equipamentos para Áudio, Vídeo e Foto			
Jean Jonatas Lucas	4.033,00	4.033,00	Interfaces de áudio para utilização nos sistemas de som do plenário e auditório.
Máquinas, Utensílios e Equipamentos Diversos			
Go Vendas Eletrônicas	13.499,76	13.499,76	Desumidificadores de ar para a divisão de arquivo público.
Embalagens Vida	25.450,00	0	Aparelhos de ar condicionado portátil.
Go Atacadista	44.202,00	0	Aparelhos de ar condicionado inverter.
Equipamentos de Processamento de Dados			
Decision Serviços de Tecnologia da Informação	1.760.910,00	1.760.910,00	Fornecimento de computadores.
Net Telecom Informática	1.762.438,77	0	Equipamento e material permanente para implantação da segunda fase da rede Wi-Fi caracterizada por alta disponibilidade, performance e segurança com fornecimento de materiais e equipamentos de instalação do sistema de comunicação.
Lemos Tecnologia	7.350,00	7.350,00	Impressora de cartões em PVC colorida e monocromática, ribbons e suprimentos.
Hardlink Informática e Sistemas	24.000,00	0	Gaveta com slots totalmente compatível com storage marca Dell.
Mobiliário em Geral			
Alberflex Indústria de Móveis	106.000,00	106.000,00	Aquisição de mesas e poltronas para substituir móveis deteriorados localizados nos corredores do plenário, galeria, auditório e salão de eventos.
Comercio Silveira Atacadista de Móveis Mogi Mirim	10.999,90	10.999,90	Estantes de aço abertas para armazenar as caixas de arquivos.
Outros Materiais Permanentes			
Stec Serviços e Soluções	14.400,00	0	Serviço de instalação e organização de racks de telecomunicações, incluso todo material e mão de obra necessária e suficiente a fim de reestruturar as áreas técnicas de TI.

Conforme a Tabela 30, percebe-se que não houve nenhuma liquidação proporcional durante o exercício, somente pelo valor integral do empenho ou simplesmente não houve. Isto



ocorre devido à natureza dos equipamentos e material permanente, que só são liquidados após o recebimento do objeto conforme as especificações descritas no termo de referência para contratação.

Houve um total de 14 (quatorze) empresas contratadas para fornecimento de bens relacionado ao elemento, e destas, 8 (oito) transferiram saldos de restos a pagar para o exercício de 2023. Dentre estas que não tiveram seus empenhos integralmente liquidados, houve o cancelamento do empenho emitido a favor da empresa Times Square Comunicação para aquisição de geladeiras no valor de 7.500 reais durante o exercício de 2023. Todas as outras 7 (sete) fornecedoras tiveram suas liquidações regularmente realizadas e zeraram seus saldos de restos a pagar.

No exercício de 2021 nenhum dos empenhos com este elemento, que está enquadrado como despesas de capital, foi liquidado durante o exercício, demonstrando que este foi um ano que não houve significativas melhorias da infraestrutura interna desta Casa Legislativa. No exercício de 2022 houve importantes investimentos, como com a aquisição de novos computadores mais modernos e rápidos na execução das tarefas, avanço da implantação do Wi-Fi aberto a todo o público, além da aquisição de materiais e equipamentos permanentes necessários à manutenção e melhoramento do espaço desta Câmara.

5. Restos a Pagar

No fim do exercício, as despesas orçamentárias empenhadas e não liquidadas ou pagas serão inscritas em restos a pagar. Conforme aponta o MCASP, a inscrição de restos a pagar deve observar as disponibilidades financeiras e condições da legislação pertinente, de modo a prevenir riscos e corrigir desvios capazes de afetar o equilíbrio das contas públicas, como estabelecido na LRF. Destaca-se que, embora esta lei não aborde o mérito do que pode ou não ser inscrito em restos a pagar, veda contrair obrigação no último ano do mandato do chefe do poder sem que exista a respectiva cobertura financeira, eliminando desta forma as heranças fiscais onerosas.

As obrigações de despesas contraídas, referem-se às obrigações presentes que, por força de lei ou de outro instrumento, devem ser extintas até o final do exercício financeiro de referência.



Caso as obrigações não sejam cumpridas integralmente dentro do exercício, deve ser deixada suficiente disponibilidade de caixa para o pagamento no exercício seguinte. Segundo o MCASP, tais práticas corroboram para responsabilidade na gestão fiscal, que pressupõe a ação planejada e transparente em que se previnem riscos e se corrigem desvios capazes de afetar o equilíbrio das contas públicas.

O que a LRF expõe, de forma geral, é que a receita orçamentária que deve ser utilizada para pagamento da despesa orçamentária já deve ter sido arrecadada em determinado exercício, anteriormente à realização dessa despesa.

Assim como a receita que ampara o empenho da despesa pertence ao exercício de sua arrecadação e serviu de base, dentro do princípio do equilíbrio orçamentário, para a fixação da despesa orçamentária pelo Poder Legislativo, a despesa que for empenhada com base nesse crédito orçamentário também deverá pertencer ao referido exercício. Salienta-se que o critério de definição do exercício financeiro para alocar a despesa orçamentária não será o pagamento da mesma, e sim o seu empenho.

Distingue-se dois tipos de inscrição de restos a pagar:

- a) não processados: são as despesas empenhadas, mas que não cumpriram os termos do art. 63 da Lei nº 4.320/1964, sendo inscritas nesta modalidade no encerramento do exercício (despesas não liquidadas, a liquidar ou em liquidação).
- b) processados: são as despesas empenhadas e em que houve a entrega do material ou serviço, nos termos do art. 63 da Lei nº 4.320/1964 (despesas já liquidadas).

As despesas em liquidação dizem respeito aos serviços ou materiais contratados que tenham sido prestados ou entregues e que se encontrem, em 31 de dezembro de cada exercício financeiro, em fase de verificação do direito adquirido pelo credor.

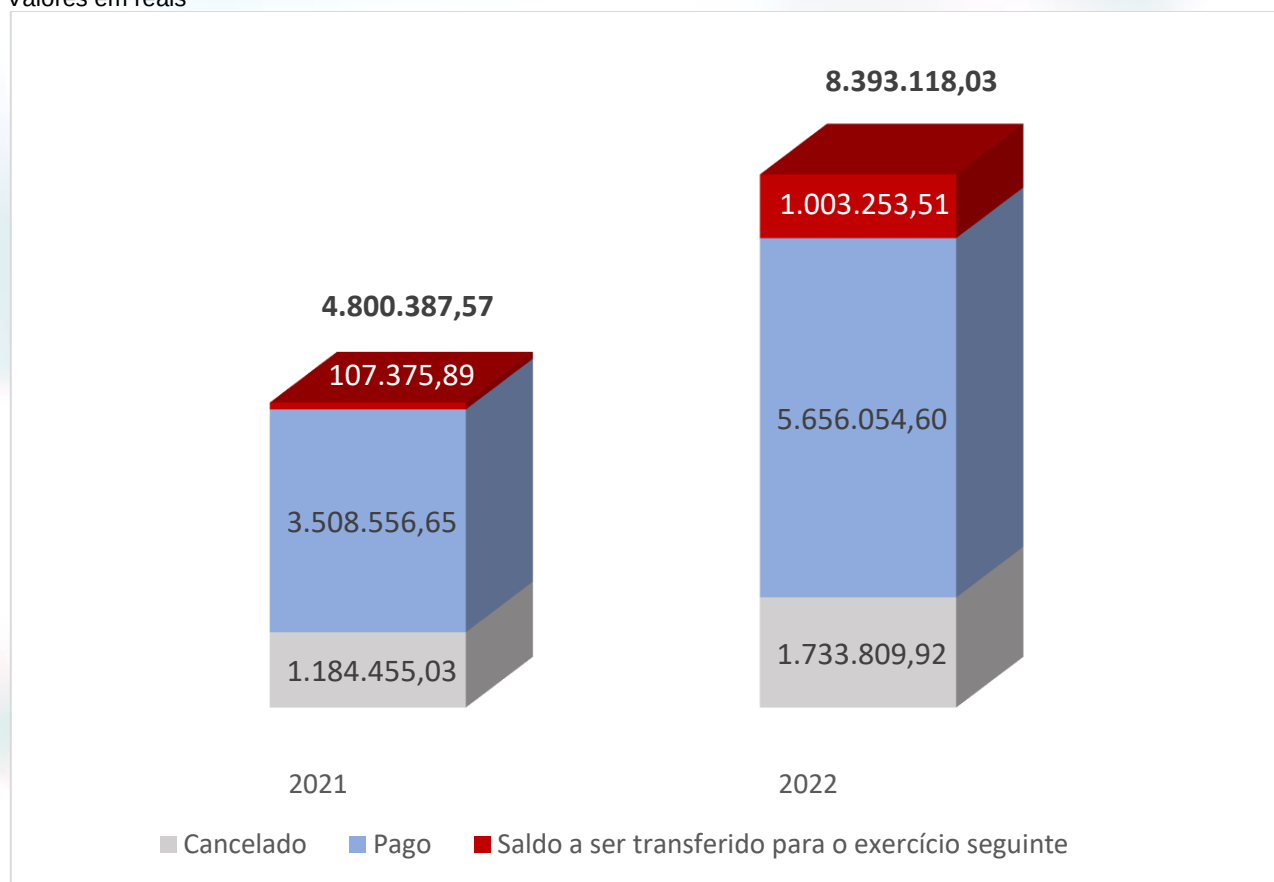
As despesas a liquidar se referem a quando o prazo para cumprimento da obrigação assumida pelo credor estiver vigente.

O gráfico a seguir sintetiza as quantias pagas, canceladas, e os saldos de restos a pagar em cada ano que foram transferidos para o subsequente em ambos os exercícios analisados.



Gráfico 19: Valores pagos, cancelados e saldo de restos a pagar que foi transferido para o exercício subsequente.

Valores em reais



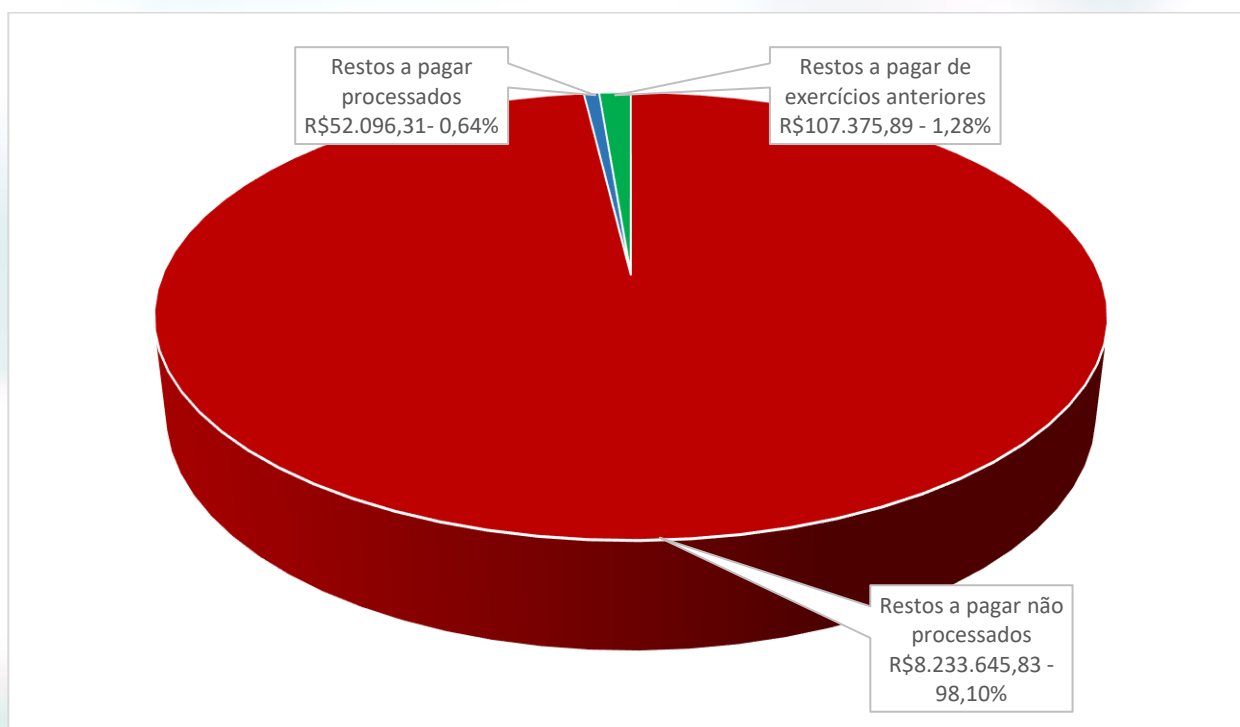
O exercício de 2021 iniciou-se com o montante total de R\$ 4.800.387,57 de saldo de restos a pagar que vieram de exercícios anteriores. Movimentações financeiras ocorreram, e, deste saldo, R\$ 3.508.556,65 foi pago e R\$ 1.184.455,03 cancelado até o final do exercício, de forma que restaram do montante total R\$ 107.375,89.

Em 31 de dezembro de 2021, foram inscritos como restos a pagar não processados o valor de R\$ 8.233.645,83 e como restos a pagar processados R\$ 52.096,31. Somando estes valores com o saldo que restou do montante, foi inscrito R\$ 8.393.118,03 no total. O gráfico a seguir demonstra a proporção percentual de todas as espécies de saldos de restos a pagar de 2021 que foram transferidos para o ano seguinte.



Gráfico 20: Proporção de cada espécie de restos a pagar transferidos para o exercício subsequente.

Exercício 2021



Nota-se que a grande maioria das inscrições de restos a pagar se deram na forma dos não processados (98,10%), ou seja, aqueles empenhos que não foram liquidados durante o exercício. Isto ocorre, conforme já informado quando se fez a análise dos elementos “Outros serviços de terceiros – Pessoa jurídica” e “Serviços de tecnologia da informação – Pessoa jurídica”, que muitos destes serviços contratados se dão de forma contínua, com contratos de duração, em geral, de 12 (doze) meses. Como os empenhos foram realizados pelo valor total do período da vigência contratual e as liquidações se dão mês a mês com o valor proporcional de 1/12 (um doze avos) da integralidade do empenho, quanto mais perto do final do exercício for emitido este, maior proporção do total será inscrito como saldo de restos a pagar no final do ano.

A Lei nº 4.320/1964 admite a possibilidade de que seja realizado o empenho global de despesas sujeitas a parcelamento. Como aponta o MCASP, os empenhos globais devem contemplar as parcelas previstas dentro do exercício financeiro ao qual pertence a referida dotação orçamentária. Em atenção ao princípio da anualidade orçamentária, recomenda-se que não seja utilizada dotação orçamentária de um exercício financeiro para cumprir obrigações em exercícios financeiros futuros.



Em casos excepcionais, a norma prevê a possibilidade de inscrição em restos a pagar relativos aos créditos orçamentários que não foram executados integralmente durante o exercício. Porém, esses valores foram consignados no orçamento, o que difere de despesas contratuais que estão previstas para serem executadas ao longo de vários exercícios. Logo, a prática de empenhar por seus montantes totais ou despesas sujeitas a parcelamento que excedem o exercício financeiro pode gerar o uso excessivo dos restos a pagar não processados, que deveria ser residual.

A pequena proporção dos valores de restos a pagar processados (0,64%) se dá por conta de liquidações que foram realizadas próximo do final do exercício e os pagamentos foram efetuados no ano seguinte como despesa extraorçamentária deste saldo que foi levado. A tabela abaixo demonstra as empresas fornecedoras que tiveram seus empenhos não integralmente pagos e inscreveram saldo de restos a pagar processados no final do exercício de 2021.

Tabela 31: Empresas fornecedoras que tiveram seus empenhos não integralmente pagos e inscreveram saldo de restos a pagar processados no final do exercício de 2021

Valores em reais

Fornecedor	Liquidado	Pago	Inscrição de restos a pagar processados
CPFL	113.980,88	113.738,69	242,19
Telefonica Brasil	62.062,82	48.184,82	13878
Estrategia iT	37.878,62	0,00	37.878,62
Webjur Processamento de Dados	143,00	45,50	97,50
TOTAL	214.065,32	161.969,01	52.096,31

O restante de saldo vindo de exercícios anteriores também representa uma pequena proporção dos restos a pagar (1,28%). A seguir, estão demonstradas as empresas contratadas que levaram saldo de restos a pagar de exercícios anteriores a 2021, que não foram integralmente pagos, e foram levados para 2022.

Tabela 32: Fornecedoras que levaram saldo de restos a pagar de exercícios anteriores a 2021 que não foram integralmente pagos durante este e foram levados ao exercício de 2022.

Exercício 2021

Valores em reais

Fornecedor	Resto a Pagar	Cancelado	Pago	Saldo transferido para o exercício seguinte
Associação Assistencial Cáritas	126.512,91	36.474,19	65.620,05	24.418,67
Ultra Litoral Serviços e Conservação	393.249,00	1.250,00	352.470,20	39.528,80



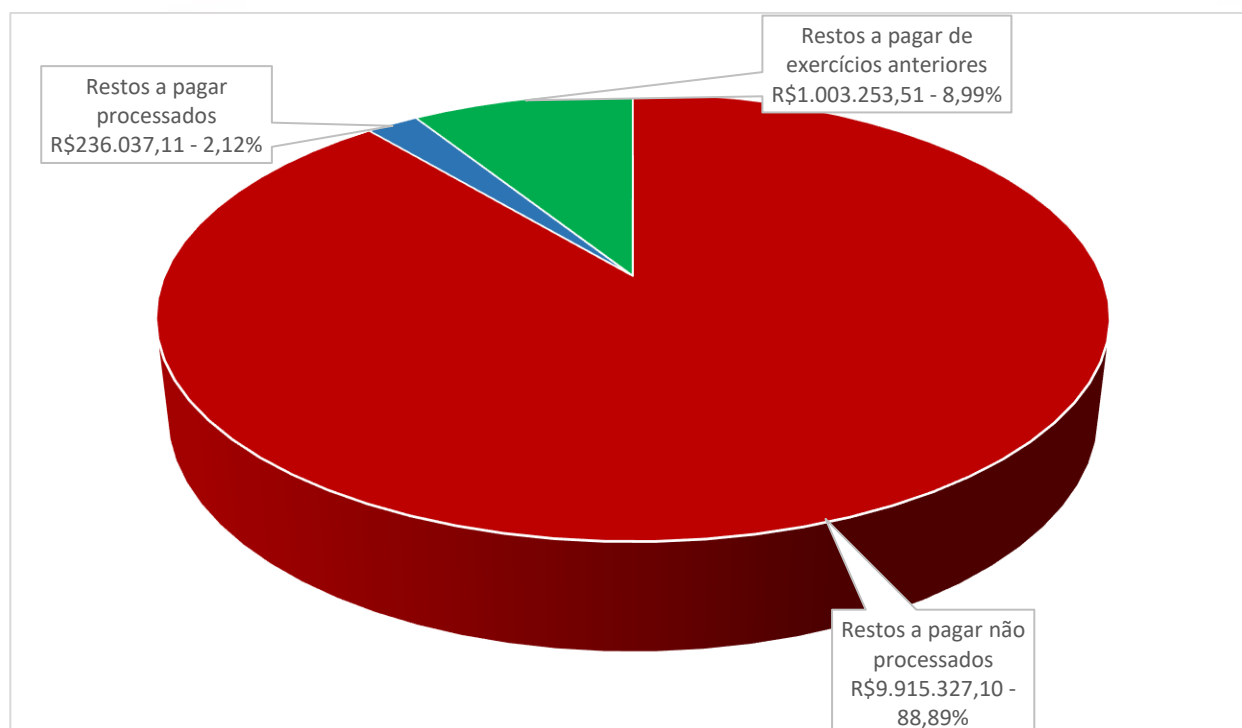
R.S. De Moura Informática	13.000,00	0,00	0,00	13.000,00
Oliveira & Rocha	52.892,00	0,00	23.547,00	29.345,00
Smartlift Elevadores do Brasil	14.000,00	0,00	12.916,58	1.083,42
TOTAL	599.653,91	37.724,19	454.553,83	<u>107.375,89</u>

Já o exercício de 2022 se iniciou com o saldo de restos a pagar que vieram de exercícios anteriores equivalente a R\$ 8.393.118,03. Deste saldo, R\$ 5.656.054,60 foi pago e R\$ 1.733.809,92 cancelado no decorrer de todo o exercício, restando do total deste saldo R\$ 1.003.253,51.

Foram inscritos como restos a pagar não processados R\$ 9.915.327,10 e como restos a pagar processados R\$ 236.037,11. Somando estas inscrições com o saldo restante dos exercícios anteriores, dá-se o valor total de R\$ 11.154.617,72 que foi transferido para o exercício de 2023. O gráfico em pizza abaixo demonstra a proporção percentual de todos os tipos de saldo de restos a pagar de 2022 que passaram para o exercício subsequente.

Gráfico 21: Proporção de cada espécie de restos a pagar transferidos para o exercício subsequente.

Exercício 2022



Assim como no exercício anterior, a maior parte das inscrições foi de restos a pagar não processados (89,89%) pelo mesmo motivo já elencado. Quanto ao valor residual de restos a



pagar processados (2,12%), assim como em 2021, se deram por conta de liquidações que foram realizadas próximas do final do ano e o pagamento foi efetuado no exercício seguinte.

O saldo restante dos exercícios anteriores, apesar de representar uma pequena parte do total (8,99%), foi maior do que a proporção observada em 2021. A tabela abaixo demonstra as empresas fornecedoras que levaram saldo de restos a pagar de exercícios anteriores a 2022, que não foram integralmente pagos neste, e foram levados para 2023.

Tabela 33: Fornecedores que levaram saldo de restos a pagar de exercícios anteriores a 2022 que não foram integralmente pagos durante este e foram levados ao exercício de 2023.

Exercício 2022

Valores em reais

Fornecedor	Resto a Pagar	Cancelado	Pago	Saldo transferido para o exercício seguinte
Telefônica Brasil	132.544,26	37.602,17	89.209,09	5.733,00
Associação Assistencial Cáritas	139.416,17	24.418,67	88.065,00	26.932,50
Claro Telecomunicações	35.601,60	0,00	32.043,27	3.558,33
Smartlift Elevadores do Brasil	15.083,42	1.083,42	12.750,18	1.249,82
Sistema ON de Comunicações	3.145.014,36	0,00	2.690.734,50	454.279,86
Núcleo Básico Tecnologia	197.500,00	0,00	46.000,00	151.500,00
Agilize Consultoria e Tecnologia	360.000,00	0,00	0,00	360.000,00
TOTAL	4.025.159,81	63.104,26	2.958.802,04	<u>1.003.253,51</u>

Nota-se que o saldo de restos a pagar não processados inscritos no final do ano, nos dois exercícios analisados, somaram altos montantes, o que foge das recomendações dos Tribunais de Contas e do MCASP. A inscrição de restos a pagar processados seguiu montantes residuais enquanto o saldo de restos a pagar vindo de exercícios anteriores, aumentou da passagem do exercício de 2022 a 2023, fato que merece atenção da Câmara Municipal Santos.

6. Modalidades de Licitação

A grande maioria das contratações de empresas fornecedoras são realizadas por meio de 4 (quatro) formas de licitação: pregão, concorrência pública, inexigibilidade e dispensa de licitação.

Segundo as definições trazidas pelo art. 6º da Lei Federal n.º 14.133/2021, conhecida como a nova lei de licitações e contratos, em seu inciso XLI, o pregão é a modalidade de licitação



obrigatória para aquisição de bens e serviços comuns, cujo critério de julgamento poderá ser o de menor preço ou o de maior desconto.

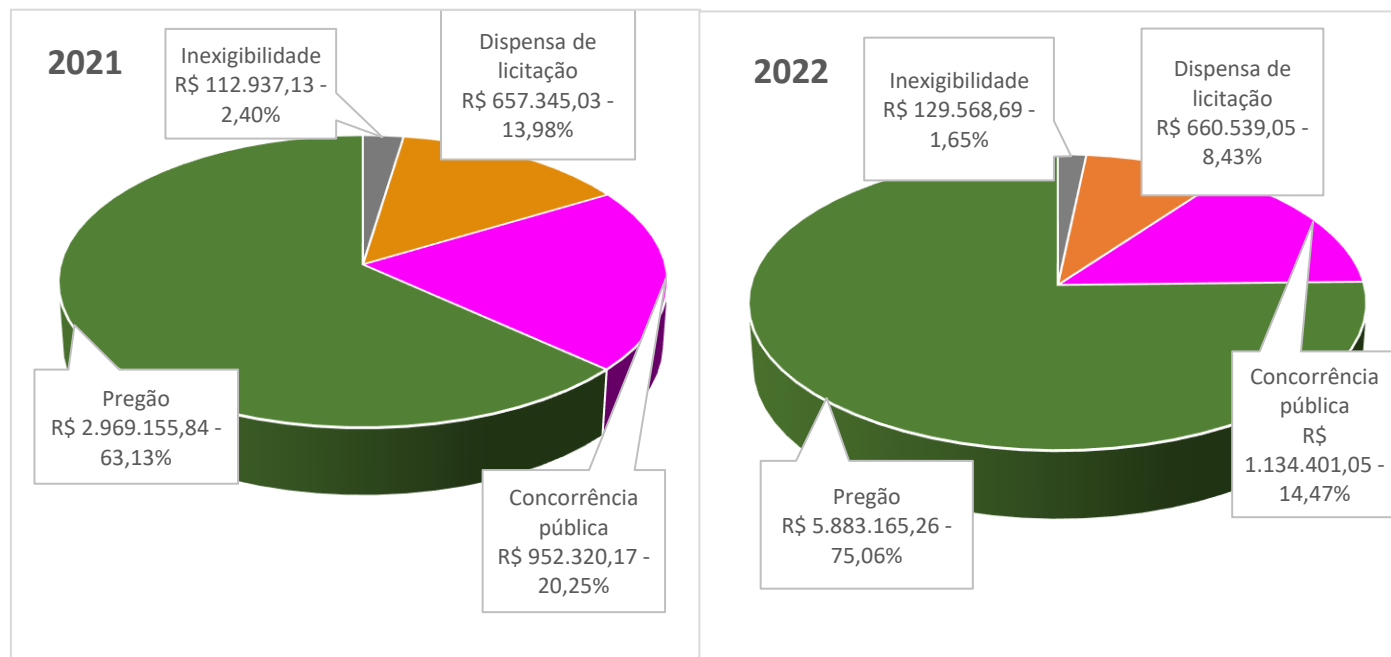
O inciso XXXVIII da lei citada traz a definição da concorrência, que é a modalidade de licitação para contratação de bens e serviços especiais e de obras e serviços comuns e especiais de engenharia, cujo critério de julgamento poderá ser, o menor preço, melhor técnica ou conteúdo artístico, técnica e preço, maior retorno econômico e maior desconto.

A inexigibilidade e a dispensa de licitação são formas de contratação direta, a primeira se dá quando é inviável a competição, em especial nos casos citados no art. 74 da nova lei de licitações e contratos, enquanto a segunda possui um rol taxativo definindo os casos possíveis no art. 75.

6.1 Despesas liquidadas por modalidades de licitação

Em relações às liquidações das despesas realizadas de acordo com a modalidade de licitação, os gráficos abaixo demonstram as proporções em relação a cada uma.

Gráfico 22: Proporção percentual das despesas liquidadas de acordo com a modalidade de licitação.



Observa-se a partir do Gráfico 22 que as posições das modalidades licitatórias não se alteraram entre os exercícios. Em primeiro lugar, ficou a modalidade pregão com as despesas liquidadas somando o montante de R\$ 2,96 milhões e R\$ 5,88 milhões em 2021 e 2022, respectivamente.

Em segundo lugar, com valores de R\$ 952 mil em 2021 e R\$ 1,13 milhão em 2022, ficou a concorrência pública.

Em relação às modalidades de contratação direta, a dispensa de licitação ficou em terceiro lugar com R\$ 657 mil e R\$ 660 mil em 2021 e 2022, respectivamente, e seguido dela, em quarto lugar, ficou a inexigibilidade com R\$ 112 mil em 2021 e R\$ 129 mil em 2022.

6.2 Fornecedores por modalidades de licitação

Durante o exercício de 2021, ao todo, houve 64 (sessenta e quatro) fornecedores contratados que forneceram bens ou prestaram serviços para a Câmara, enquanto em 2022 tiveram, 72 (setenta e dois) contando todas as modalidades.

As empresas fornecedoras que foram contratadas por pregão eletrônico, em ambos os exercícios analisados, estão listadas abaixo em ordem alfabética:

Tabela 34: Fornecedores contratados pela modalidade pregão eletrônico.

2021	2022
A. Vieira Serviços	A. A. Zub Distribuidora
A. A. Zub Distribuidora	Agregue Multiserviços
Absoluta em Serviços Terceirizados	Alberflex Indústria de Móveis
Acarte Comércio e Serviços de Impressão	AR RP Certificação Digital
Agilize Consultoria e Tecnologia	Asa Materiais de Escritório
Agregue Multiserviços	ASP Tecnologia de Sistemas
Asa Materiais de Escritório	Associação Assistencial Cáritas
ASP Tecnologia de Sistemas	AWK Ambiental
Associação Assistencial Cáritas	Azevedo Papéis
Backsite Serviços Online	Backsite Serviços Online
Carlos Raphael do Valle	Bio World Sistemas
Claro Telecomunicações	Br Vale Distribuidora de Produtos
Construtora Ferreira Marques	Carlos Raphael do Valle
Cyberseg Proteção Patrimonial	Claro Telecomunicações
Designer Comércio e Serviço	Comercio Silveira Atacadista de Moveis Mogi Mirim
Diplograph Artes Gráficas em Diplomas	Construtora Ferreira Marques



Estratégia iT	Cyberseg Proteção Patrimonial
Fechaduras Combate Comércio Serviços	Decision Serviços de Tecnologia da Informação
Flavia Pires dos Santos Zatta	Designer Comércio e Serviço
Hightechx Tecnologia Digital	Diplograph Artes Gráficas em Diplomas
L&M Soluções em Tecnologia da Informação	Elux Expresso Luxo São Paulo-Santos
Lucas C. da Silva Santos	Embalagens Vida
Net Telecom Informática	Experts Informática
Nucleo Básico Tecnologia e Informática	Fechaduras Combate Comércio Serviços
Oliveira & Rocha	Ferrfeixe Comercial
Primus Magazine	Flavia Pires dos Santos Zatta
R&A Comércio de Equipamentos Telefônicos	Giacomo Resende Seolin
Reforplan Reformas Planejadas	Go Atacadista
Sartori e Sartori Transportes Importação e Exportação	Go Vendas Eletrônicas
Servicemec Manutenção e Serviços	Hardlink Informática e Sistemas
Simpres Comércio Locação e Serviços	Hightechx Tecnologia Digital
Sistema ON de Comunicações	Jean Jonatas Lucas
Smartlift Elevadores do Brasil	KLM
Sompo Seguros	Lucas C. da Silva Santos
SR Serviços Terceirizados	MC Restauração, Comercio Importação e Exportação
Telefônica Brasil	Net Telecom Informática
Valter Nunes da Rocha	Priori Serviços e Soluções
Verocheque Refeições	R&A Comércio de Equipamentos Telefônicos
Webjur Processamento de Dados	Reforplan Reformas Planejadas
	Sartori e Sartori Transportes Importação e Exportação
	Sergio Wegner de Vargas Serviços
	Servicemec Manutenção e Serviços
	Simpres Comércio, Locacao e Serviços
	Sistema ON de Comunicações
	Smartlift Elevadores do Brasil
	SR Serviços Terceirizados
	Stec Serviços e Soluções
	Telefônica Brasil
	Times Square Comunicação
	Tomaz Gás e Água
	Ultra Litoral Serviços e Conservação
	Verocheque Refeições
	Zancapel Comércio e Serviços em Geral

Durante o exercício de 2021, 39 (trinta e nove) empresas foram contratadas na modalidade pregão, enquanto em 2022, esse número passou a ser de 53 (cinquenta e três)



empresas. No total, 27 (vinte e sete) empresas que forneceram bens ou serviços nesta modalidade para a Câmara Municipal de Santos no ano de 2021, também foram fornecedoras no ano subsequente.

Na concorrência pública, a tabela abaixo demonstra os fornecedores contratados por esta modalidade, em ordem alfabética:

Tabela 35: Fornecedoros contratados pela modalidade concorrência pública.

2021	2022
CIN Comunicação Integrada	CIN Comunicação Integrada
	Murakami Projetos e Execução de Obras
	Reazo Construções

Em 2021, somente uma única empresa foi contratada nesta modalidade licitatória, enquanto em 2022, houve 3 (três) empresas, sendo que a mesma que prestou serviços de publicidade ao legislativo santista no ano anterior, a CIN Comunicação Integrada, figurou entre estas fornecedoras.

A tabela abaixo demonstra, em ordem alfabética, os fornecedores que foram contratados por inexigibilidade de licitação nos exercícios analisados.

Tabela 36: Fornecedoros contratados por inexigibilidade de licitação.

2021	2022
A Tribuna de Santos Jornal e Editora	A Tribuna de Santos Jornal e Editora
Autopass	Autopass
Br Mobilidade Baixada Santista	Br Mobilidade Baixada Santista
Comgás	Comgás
CPFL	Consultre Consultoria e Treinamento
Correios	CPFL
Dersa - Desenvolvimento Rodoviário	Correios
Empresa Folha da Manhã	Empresa Folha da Manhã
Jornal Diário do Litoral	Jornal Diário do Litoral
Liz Serviços Online	Liz Serviços Online
Sabesp	Sabesp
Secretaria de Logística e Transportes	Secretaria de Logística e Transportes
Sptrans - São Paulo Transporte	Sptrans - São Paulo Transporte
Viação Piracicabana	Viação Piracicabana



Houve 14 (quatorze) fornecedores contratados por inexigibilidade de licitação em ambos os exercícios, sendo que 13 (treze) dos que foram contratados em 2021, também o foram em 2022, sendo a única exceção, a empresa Dersa - Desenvolvimento Rodoviário. A empresa Consultre Consultoria e Treinamento foi a única nova contratada nesta modalidade no último ano analisado.

Na tabela abaixo, em ordem alfabética, estão as fornecedoras que foram contratadas por dispensa de licitação nos dois exercícios analisados.

Tabela 37: Fornecedores contratados por dispensa de licitação.

2021	2022
Aguazul - Comércio de Bebidas	Afixcode Soluções Gráficas
Carlos Felipe Zatta	Armando Rodrigues Afonso
CIEE	CIEE
Comgas	Comercial Polibrasil
D. D. Flex - Dedetização e Serviços	Executiv Informática
Denise & Diniz Comércio e Instalação de Redes de Proteção	Grandel Comercial e Representações
Executiv Informática	Ideal Instrumentos de Medição
Guilherme Souza dos Santos	Lemos Tecnologia
Lucas C. da Silva Santos	Prodesp
MCR Sistemas e Consultoria	Prómaxima Gestão Empresarial
MV&P Tecnologia em Informática	Shamir Schlickmann
Nilson de Oliveira Barreto	Tecnetworking Serviços e Soluções em TI
P.H. Shigueo Matsubara	Tomara - Tomaz e Araújo Material de Construção
RWS Decorações	Valex-Rossi Material para Construção
Sol Diesel Derivados de Petróleo	
Tulio de Camargo Alves	

Em 2021, 16 (dezesesseis) empresas fornecedoras foram contratadas por dispensa de licitação, enquanto em 2022, esse número passou a ser de 14 (quatorze), e, neste exercício, somente duas contratadas que forneceram seus serviços já haviam fornecido também no ano anterior.

Os gráficos a seguir sintetizam a quantidade total de fornecedoras contratadas por modalidade de licitação nos dois exercícios, em valores absolutos, e, em participação percentual, respectivamente.



Gráfico 23: Total de fornecedoras contratadas por modalidade de licitação em valores absolutos.

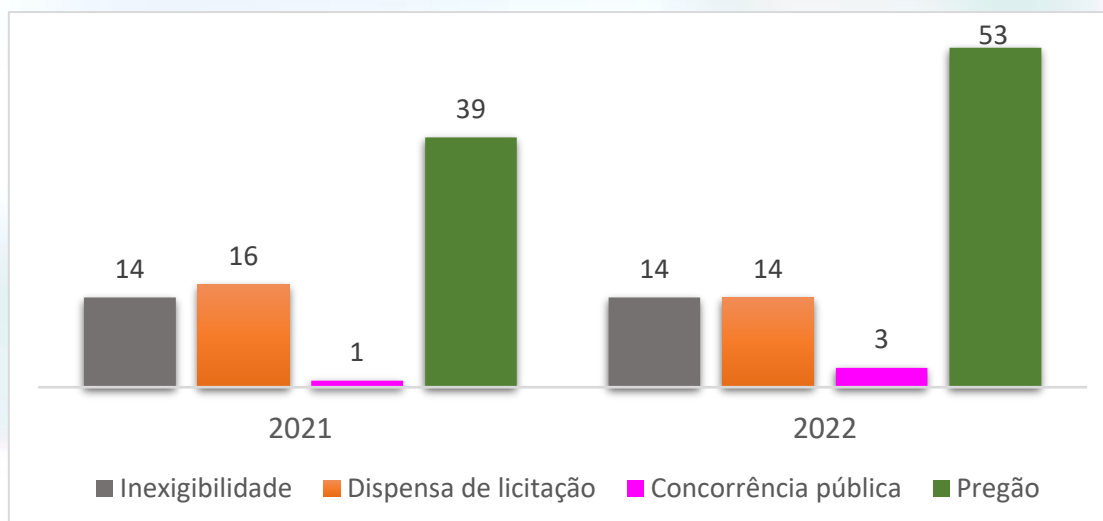
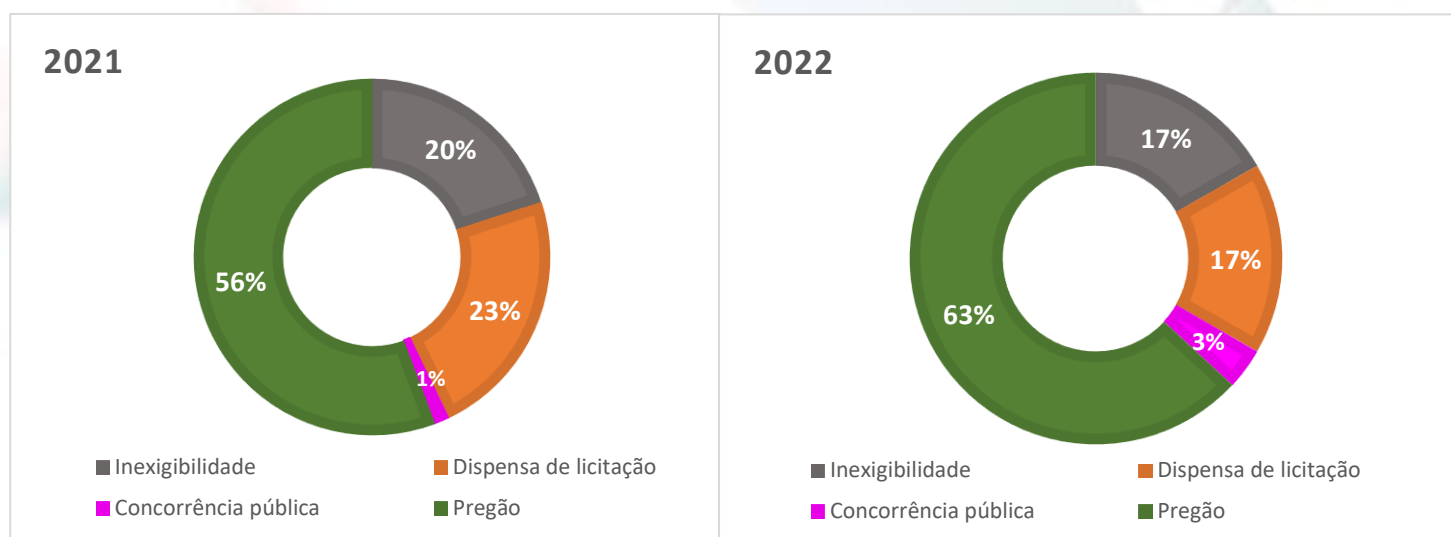


Gráfico 24: Participação percentual do total de fornecedoras contratadas por modalidade de licitação.



Nota-se que o pregão, representou a maior quantidade de despesas liquidadas entre as modalidades de licitação e foi também a que apresentou a maior quantidade de fornecedores contratados.

Já as contratações realizadas por meio da concorrência pública não apresentaram este comportamento, pois o total das despesas liquidadas atingiu o percentual de 20,25% e 14,47% nos exercícios 2021 e 2022, respectivamente, enquanto na participação do número total de fornecedores, ficou em 1% no primeiro ano analisado, e 3% no segundo.



Quanto à inexigibilidade de licitação, esta modalidade foi representada por 2,4% em 2021 e 1,65% em 2022 das despesas liquidadas, enquanto na representação por número total de fornecedores, estes números ficaram em 20% no primeiro ano, e 17% no segundo.

Por último, em relação às contratações realizadas por dispensa de licitação, enquanto as despesas liquidadas foram representadas em 2021 e 2022 por 13,98% e 8,48%, respectivamente, referente ao número total de fornecedores foi representado por 23% no primeiro exercício analisado e 17% no segundo.



CONSIDERAÇÕES FINAIS

O desempenho financeiro e orçamentário desta Casa Legislativa apresentou resultados satisfatórios ao longo dos exercícios 2021 e 2022. Os duodécimos enviados anualmente pela Prefeitura se mostraram adequados e suficientes para cumprir com todas as obrigações.

Todos os limites de despesa impostos pela Constituição Federal de 1988 e pela Lei de Responsabilidade Fiscal ao Poder Legislativo foram cumpridos, restando ainda certa margem orçamentária, evidenciando que há espaço para se investir mais em mecanismos que irão aprimorar os instrumentos democráticos e de gestão interna, no sentido de contribuir mais com a qualidade dos representantes eleitos e da disposição do espaço desta Câmara para a população santista.

Não existiram problemas quanto à execução orçamentária, restando ainda saldo nas dotações de muitos elementos da despesa analisados, demonstrando que esta Câmara está precavida em casos de emergência que possam aparecer, sem a necessidade de reforços de créditos orçamentários adicionais.

A grande maioria dos contratos com as empresas que forneceram bens ou prestaram seus serviços durante os anos analisados foram cumpridos a contento, obedecendo todos os parâmetros de legalidade exigidos, em conformidade das especificações contidas nos termos de referência elaborados para contratação.

Uma das correções que precisa ser feita refere-se ao saldo de restos a pagar não processados que estão sendo inscritos no final dos exercícios. Providências quanto a este fato já vem sendo adotadas pela nova gestão que entrou em atividade desde o início do ano de 2023.

O aprimoramento da eficiência e transparência das despesas públicas da Câmara Municipal de Santos está em constante melhoria, e, um dos objetivos tem sido aprimorar cada vez mais estes quesitos, pois somente com uma gestão pública responsável e de excelência, é possível ter um Poder Legislativo consciente das necessidades dos cidadãos e dos desafios que o futuro nos trará.

